

Межправительственный совет определил правила реализации цифровой повестки, устранения изъятий и ограничений в торговле, одобрил общую маркировку товаров

На заседании Евразийского межправительственного совета (ЕМПС) 25 октября в Ереване главы правительств стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) приняли ряд важных решений, охватывающих широкий спектр интеграционного взаимодействия. В частности, одобрены Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС, Порядок проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Союза, «дорожная карта» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018–2019 гг.

В заседании приняли участие премьер-министр Республики Армения Карен Карапетян, премьер-министр Республики Беларусь Андрей Кобяков, премьер-министр Республики Казахстан Бакытжан Сагинуаев, премьер-министр Кыргызской Республики Сапар Исаков, Председатель правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев и Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Тигран Саркисян.

Премьер-министр Республики Армения Карен Карапетян, открывая заседание, приветствовал в Ереване участников Евразийского межправительственного совета. Он поздравил Сапара Исакова с назначением на должность премьер-министра Кыргызской Республики.

«Хотел бы вкратце остановиться на некоторых актуальных для Союза, с нашей точки зрения, вопросах, — сказал Карен Карапетян. — Сегодня практически невозможно говорить о модернизации и повышении конкурентоспособности экономик без цифровой повестки». По его мнению, к решению этой масштабной задачи «необходимо продвигаться с учетом возможностей экономик и принимать изменения без излишних издержек для бизнеса. Думаю, здесь у нас позиции очень близкие и понятные. При этом я повторю позицию Президента Республики Армения, озвученную на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Сочи. Выработку цифровых решений возможно осуществить, имея механизм взаимного признания электронных счет-фактур. Разрешение этого вопроса важно как с точки зрения целого ряда инициатив, так и в плане прослеживаемости товаров».

Вторая тема, озвученная премьер-министром Армении, касается реализации Основных направлений и этапов скоординированной транспортной политики в государствах-членах ЕАЭС. «Речь идет о выполнении соответствующих положений Договора о ЕАЭС в части транспорта, — отметил Карен Карапетян. — Для нас при отсутствии общих границ со странами ЕАЭС вопросы логистической и транспортной направленности более чем актуальны. Рассчитываем, что реализация “дорожной карты” будет способствовать диверсификации транспортных коммуникаций между нашими государствами».

В рамках формирования общего электроэнергетического рынка, по словам главы правительства Армении, у стран Союза есть заинтересованность «в выходе на такую систему информационного обмена, которая бы соответствовала задаче роста взаимной торговли электроэнергией».

Еще одна тема, которой коснулся Карен Карапетян, связана с проведением в следующем году в Ереване масштабного выставочного форума «Евразийская неделя». В этой связи премьер-министр Республики Армения подчеркнул: «Реализация таких проектов идет в русле интеграционных процессов и способствует развитию прямого диалога между бизнесом и государством. Будем рады принять представителей всех наших стран в Ереване. Уверены, что мероприятие будет полезным и эффективным для всех участников».

Премьер-министр Республики Беларусь Андрей Кобяков отметил, что в развитии национальных экономик стран-участниц ЕАЭС произошли качественные изменения, которые дают основания полагать, что государства постепенно выходят на траекторию устойчивого экономического роста. По его словам, кто-то из стран Союза «прирастает быстрее, кто-то медленнее, но позитивное движение вперед, безусловно, есть».

Андрей Кобяков подчеркнул, что страны Союза предложили Межправсовету рассмотреть ряд вопросов, многие из которых заявлены сторонами фактически накануне заседания. «По большинству вопросов благодаря серьезной подготовительной работе позиции сторон являются согласованными, — заявил глава правительства Беларуси. — Некоторые вопросы требуют дополнительного обсуждения для принятия по ним взвешенных решений. Независимо от степени согласован-

ности у нас сегодня на повестке дня достаточно серьезные, я бы даже сказал системные вопросы. Они касаются формирования общих рынков Союза, устранения изъятий и барьеров, реализации скоординированной политики в самых различных областях. В этом отношении можно приветствовать качественное продвижение в переговорном процессе по вопросам формирования «дорожной карты» по реализации Основных направлений скоординированной транспортной политики на 2018–2020 гг., а также по проработке цифровой повестки ЕАЭС и подписанию соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений».

По его словам, ряд таких вопросов, как ситуация на рынке сахара, корректировка сроков введения экологических стандартов «Евро-5» или подготовка «дорожной карты» по устранению изъятий и барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС, потребовали дополнительного обсуждения. Как отметил Андрей Кобяков, наиболее чувствительным для Беларуси вопросом остается формирование в рамках Евразийского экономического союза общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов.

Отдельно глава правительства Беларуси остановился на маркировке товаров средствами идентификации и на белорусской инициативе по реализации дополнительных мер контроля за перемещением санкционных в России товаров. «В отношении маркировки товаров скажу: дело нужное. Мы в Беларуси к этой теме начали подступаться с середины двухтысячных годов, — подчеркнул премьер-министр Республики Беларусь Андрей Кобяков. — Нарботали серьезный опыт и технологии, готовы ими делиться. Здесь важно получить продуманный эффект — действенный контроль и не навредить добросовестному бизнесу». Что касается дополнительных мер по контролю за перемещением товаров, в отношении которых Российской Федерацией в одностороннем порядке применяются специальные экономические меры, глава правительства Беларуси сказал: «Данную тему мы обсуждаем уже два с половиной года. Полагаю, что это тот случай, когда партнеры по Союзу должны найти вариант решения, который позволил бы учесть интересы и реальные возможности всех участников процесса».

Премьер-министр Республики Казахстан Бакытжан Сагинтаев проинформировал членов Межправительственного совета о ситуации на казахстанско-кыргызской границе. «Мы про это говорили на встрече в Астане с Сапаром Джумакадыровичем Исаковым. По результатам этой встречи была создана рабочая группа во главе с первыми вице-премьерами, которые здесь присутствуют. С нуля часов 19 числа было полностью открыто свободное передвижение физических лиц, грузовых автотранспортных средств, которые следуют порожняком, регулярных автобусов и легкового транспорта. Таким образом, мы хотели бы сказать, что работа, которая проводится сегодня на границе, не направлена специально каким-то образом в отношении кыргызской стороны», — подчеркнул премьер-министр Казахстана.

По словам Бакытджана Сагинтаева, по 43 пунктам казахстанско-кыргызстанской «дорожной карты» существует полное понимание. Все пункты согласованы, и в дальнейшем правительственные структуры Казахстана и Кыргызстана будут отрабатывать каждый пункт «дорожной карты».

Премьер-министр Кыргызской Республики Сапар Исаков подчеркнул, что ЕАЭС — проект, который в духе времени. По его словам, сейчас наблюдается тенденция по укреплению роли регионального уровня экономического развития.

«Кыргызская Республика сознательно выбрала евразийскую интеграцию как путь, который максимально отвечает стратегическим экономическим интересам нашей страны, — убежден глава правительства Кыргызстана. — Это было решение, продиктованное долгосрочными национальными приоритетами Кыргызской Республики. Таможенный кодекс ЕАЭС является одним из самых унифицированных и гармонизированных законодательств, которое состоит из лучших международных практик в этой сфере и дает значительные преимущества для бизнеса».

При этом Сапар Исаков отметил определенные проблемы, имеющиеся на кыргызско-казахстанской границе. Некоторые из них уже сняты, в том числе благодаря переговорам на уровне премьер-министров двух стран. За это глава правительства Кыргызстана поблагодарил казахстанскую сторону и выразил надежду, что Казахстан поможет решить все имеющиеся проблемы.

«Для Кыргызстана участие в ЕАЭС дало возможность вписаться в союзную экономику и систему торговли и реально участвовать в процессе выработки решений, задающих правила игры и определяющих контуры экономического будущего, — заявил премьер-министр Кыргызской Республики. — Говоря о будущем и перспективах, хочу сказать, что наш Союз все же молодое интеграционное объединение. Нам вместе предстоит еще много работы по углублению рынков и созданию действительно единого экономического пространства. Заложен прочный фундамент, однако необходимо двигаться дальше и выходить за привычный формат свободы движения товаров и рабочей силы. Необходимо приложить все усилия для создания общих рынков в других ключевых сферах».

Сапар Исаков отметил, что члены Межправсовета приняли один из важных документов, который будет определять дальнейшее движение в сфере цифровой повестки ЕАЭС, и подчеркнул в этой связи, что цифровая экономика является важнейшим двигателем инноваций. Глава правительства Кыргызстана проинформировал участников заседания: «В стране реализуется национальный проект цифровой трансформации «Таза Коом», который будет способствовать прозрачному и динамичному развитию почти во всех сферах жизни граждан».

Премьер-министр Кыргызской Республики также напомнил, что в рамках председательства Кыргызстана в ЕАЭС 2017 г. был объявлен годом улучшения условий для бизнеса. Он особо отметил, что решения, принятые под председательством Кыргызской Республики в 2017 г., будут способствовать повышению конкурентоспособности бизнеса стран Союза в долгосрочной перспективе.

Кроме того, как подчеркнул Сапар Исаков, страны-участницы ЕАЭС не должны тратить силы и время на продвижение узконациональных интересов и заведомо неэффективных для Союза проектов. «Только вместе можно преодолеть нынешние дисбалансы. Только вместе можно выйти на качественно новую модель развития, которая откроет для наших стран широкие перспективы», — уверен Сапар Исаков.

Председатель правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев присоединился к поздравлениям в адрес нового премьер-министра Кыргызской Республики и поблагодарил армянскую сторону за организацию заседания Евразийского межправительственного совета: «Карен Вильгельмович Карапетян все хорошо организовал. Дискуссии — продуктивные и интересные. Создана действительно комфортная обстановка для работы».

Говоря о формировании в Союзе пространства свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, Дмитрий Медведев подчеркнул: «Это непростое дело, оно требует долгой и кропотливой работы. Это результат нашего совместного диалога и компромиссов, возможности и желания слушать друг друга и принимать решения. Мы видим, что в целом общий рынок постепенно раскрывает свои возможности. Об этом, даже несмотря на локальные текущие проблемы, говорили все присутствующие. В первом полугодии этого года, напомним, совокупный ВВП стран Евразийского союза вырос на 1,8%. Что важно, рост отмечен во всех без исключения странах. Товарооборот внутри Союза увеличился почти на 28%. Объем внешней торговли с третьими странами вырос на 26%. Если брать срез по отраслям, то заметнее всего прибавили промышленность, сельское хозяйство, грузовые и пассажирские перевозки. И люди видят, что потребительский рынок пополняется ассортиментом продукции, которая выпущена в Евразийском союзе. Это, на мой взгляд, очень важно».

По мнению главы правительства России, нужно двигаться дальше, продолжать совершенствовать правовое поле Союза. Он назвал главные задачи на современном этапе: «Первое — эффективно и последовательно устранять препятствия и изъятия в торговле. Мы имеем сегодня дискуссию на эту тему, эта дискуссия была продуктивной, серьезной. Тем самым мы развиваем конкурентные условия для бизнеса. Только в этом году было ликвидировано 14 таких позиций, сегодня мы ставим задачу снять еще более 20 из них. Речь идет также и о промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, техническом регулировании. Во-вторых, нам нужно развивать само регулирование. С 1 января вступает в силу Таможенный кодекс — это более зрелый и продвинутый документ по сравнению с тем, что действует сейчас. Я вообще считаю, что это наш большой успех, что мы смогли договориться. Это сложнейшая тема, особенно если посмотреть на интеграционный опыт целого ряда других интеграционных объединений, включая Европейский союз и некоторые другие. Этот документ содержит исчерпывающие правила перемещения товаров через таможенную границу и снимает нормативные противоречия. Надеюсь, все мы будем этому следовать».

Коснувшись темы развития рынков газа, нефти и нефтепродуктов, Дмитрий Медведев отметил, что есть непростые вопросы соотношения внутренних и союзных тарифов, ценообразования. Они требуют дополнительной проработки, о чем страны договорились.

Говоря о перспективе формирования общего рынка электроэнергии, Председатель правительства России подчеркнул, что сегодня члены Межправсовета примут одно из важных решений по этому вопросу: «У наших стран появится интегрированная система информационного обмена в рамках общего электроэнергетического рынка. Причем система будет работать в формате B2B и связывать компании напрямую».

Еще одна важная интеграционная задача, которую выделил Дмитрий Медведев, связана с развитием в ЕАЭС новых перспективных направлений, которые обеспечивали бы будущий рост экономики. «Здесь на первое место выходит блок тем, которые объединены понятием «цифровая

экономика», — акцентировал внимание членов Межправсовета Председатель правительства России. — Это развитие электронной торговли, новые технологии в производстве, защита данных и многое другое. При правильном подходе это все может подтолкнуть вперед наши экономики, обеспечить рост торговли, сократить издержки и расходы и повысить производительность труда». Дмитрий Медведев напомнил, что две недели назад в Сочи главы государств утвердили Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. Он выразил мнение, что этому вопросу необходимо уделять первоочередное внимание.

Члены Евразийского межправительственного совета одобрили Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС, которое определяет механизмы и принципы применения маркировки. По этому поводу Дмитрий Медведев заметил: «Мы ведем речь о работе единого рынка, чтобы на нем не было перекосов, серых схем. Как показала практика последних лет, одним из наиболее действенных механизмов здесь выступает маркировка товаров. Необходимо ускорить внутрисоюзные процедуры по проекту соглашения, которое позволит применять маркировку к различным группам товаров, оздоровит рынок и поможет бороться с контрафактом».

По инициативе России в повестку дня заседания Межправсовета был включен вопрос о ситуации на рынках сахара, которого также коснулся глава правительства России. Как он сказал, отрасль оказалась в довольно сложном положении. По состоянию на 1 августа оптовые цены на сахар упали почти на 44%, до уровня 2014 г. «Это нас не может не беспокоить, потому что мы много сахара производим, — заявил Дмитрий Медведев. — Я встречался недавно с производителями — собственниками такого рода предприятий. Мы договорились провести совместный анализ применяемых тарифных льгот на ввоз сахара и по результатам анализа вместе принять решение, которое бы способствовало исправлению ситуации».

В будущем году председательство переходит к России. В этой связи глава правительства Российской Федерации поблагодарил Кыргызскую Республику за проделанную работу и отметил, что за год страны ЕАЭС «неплохо продвинулись вперед практически по всем областям интеграционного строительства. В следующем году предстоит продолжить выполнение стратегических задач интеграции, укреплять институты Союза, ускоренно продвигать актуальные инициативы. Особое внимание нужно будет уделить международному позиционированию Союза, его международной деятельности. Россия сейчас готовит документ о приоритетах председательства, который мы хотели бы предварительно обсудить со всеми партнерами по нашей «пятерке».

Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян на встрече с журналистами подчеркнул, что одним из важнейших итогов заседания Межправсовета является утверждение Порядка проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Союза. Документ определяет алгоритм трансформации идей в реальные проекты. «Ранее на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Сочи президенты стран ЕАЭС приняли Основные направления развития цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г., — напомнил Тигран Саркисян. — Это основополагающий документ, который дает возможность странам Союза реализовывать согласованную политику в сфере цифровых трансформаций».

Чтобы реализовать основные направления, Комиссия, по словам Председателя Коллегии ЕЭК, совместно со сторонами разработала следующий механизм. На первом этапе будут собираться запросы от представителей бизнеса с предложением тех или иных инициатив. Этот процесс будет автоматизирован и переместится в онлайн-пространство. Заявку можно будет отправить, заполнив соответствующие формы на портале ЕАЭС.

Второй этап — анализ запроса. Для этого под руководством Председателя Коллегии ЕЭК будет создан «офис управления инициативами», куда войдут эксперты из пяти стран, обладающие необходимыми компетенциями. Такая экспертная площадка позволит накапливать знания, а также оперативно анализировать поступающие предложения. Кроме того, будет создан специальный реестр инициатив и компетенций, своеобразная база данных, которая позволит ускорить работу по оценке присылаемых идей и управлять их жизненным циклом. «Это означает, что мы будем в прямом контакте со всеми центрами, которые сегодня занимаются цифровыми инициативами в наших странах. Такой механизм обеспечит с одной стороны обмен информацией, с другой — координацию наших действий и проведение согласованной политики», — считает Тигран Саркисян.

На третьем этапе будет определяться, в какой мере страны Союза заинтересованы в реализации этой инициативы. Если представители двух и более государств, а также Совет ЕЭК поддержат идею, она может быть реализована. После этого готовится план работы над проектом. Уточняются необходимые ресурсы для его выполнения и принимаются организационные решения. Пятым этапом становится решение о запуске проекта и последующая работа над ним.

Еще один важный вопрос, который был рассмотрен, касался формирования «дорожных карт» по преодолению барьеров, изъятий и ограничений, которые существуют в ЕАЭС. В этой связи Тигран Саркисян отметил: «Вы знаете, что мы разработали «Белую книгу», куда вписали существующие на евразийском пространстве барьеры, которые мешают формированию общих рынков. Мы договорились с главами правительств, что Коллегия ЕЭК будет ежеквартально представлять для обсуждения на Совете Комиссии «дорожные карты» о том, как мы будем снимать ограничения», — заявил Председатель Коллегии ЕЭК.

В частности, по словам Тиграна Саркисяна, многих интересуют вопросы, связанные с водительскими удостоверениями. «Концептуальный подход здесь следующий — мы начнем разрабатывать соглашения о единых правилах, потому что в сфере транспорта будут происходить фундаментальные изменения, связанные с оцифровкой, появлением новых машин, в том числе беспилотных и тех, которые могут работать как в пилотном, так и в беспилотном режимах. Это означает, что водители должны иметь специфические новые знания, в том числе в цифровой экономике. И эти знания они должны получать по единым правилам», — подчеркнул Председатель Коллегии ЕЭК.

Касаясь вопроса признания кандидатских и докторских ученых степеней, Тигран Саркисян отметил, что в странах Союза сложились разные условия, и «мы должны создать здесь общие каноны, чтобы при принятии на работу, если есть, например, определенные надбавки за ученые степени, была ясность в том, как мы будем обеспечивать совместимость различных национальных режимов».

Члены Межправсовета одобрили Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС. «Это фундаментально важная тема для борьбы с теневым оборотом, — отметил Председатель Коллегии ЕЭК. — Чтобы максимально исключить его, странам Союза необходимо договориться об общих канонах маркировки без ущемления национальных интересов. В частности, в соглашении зафиксированы следующие требования: правительство одной из стран-участниц Союза при принятии решения относительно ввода новой системы маркировки оповещает об этом Коллегию ЕЭК, это становится предметом обсуждения на уровне Совета Комиссии, всем национальным правительствам дается возможность в течение трех месяцев отреагировать на это предложение. Если будет согласие всех стран, мы сможем принять решение об общей маркировке. Но если в течение трех месяцев та или иная сторона не присоединится, то страна-заявитель имеет право самостоятельно реализовать свою программу маркировки товара».

Следующий вопрос, который стал предметом обсуждения, — формирование общих рынков нефти, газа и нефтепродуктов. Концепция и принципиальные подходы к формированию общих рынков изложены в документе, который ранее утвердили президенты стран ЕАЭС. «У нас прошла очень заинтересованная дискуссия относительно того, как мы будем реализовывать принцип недискриминационных подходов к участникам рынка, — сказал Председатель Коллегии ЕЭК, — как будем осуществлять транзит нефти, газа и нефтепродуктов, создавать равные конкурентные условия с учетом наличия естественных монополий в этих сферах, какими будут механизмы продажи нефти и газа в третьи страны, возможно ли проведение согласованной политики в сфере применения тарифов». Работа над этими документами, по словам Председателя Коллегии ЕЭК, будет продолжена. По программе нефти и нефтепродуктов главы правительств стран Союза пришли к полному пониманию, и этот документ был утвержден. «По газу у нас остался один пункт, который мы должны проработать с Коллегией ЕЭК и вынести на обсуждение премьер-министров на следующем нашем заседании», — резюмировал Тигран Саркисян.

Еще один принципиальный принятый документ — «дорожная карта» по реализации общей согласованной транспортной политики. «Особенно эта проблема важна для Армении, которая не имеет общих границ с остальными странами ЕАЭС. С этой точки зрения реализация «дорожной карты» позволит создать прозрачные, понятные механизмы взаимодействия в этой сфере», — уверен Председатель Коллегии ЕЭК.

Тигран Саркисян также сообщил о решениях, принятых членами Межправсовета в области сельского хозяйства. В частности, главы правительств одобрили Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Союза, которое направлено на развитие общего рынка семян и устранение ограничений во взаимной торговле. Кроме того, обсуждался вопрос о формировании общего рынка сахара. В этой связи Председатель Коллегии ЕЭК отметил: «Дано поручение Коллегии ЕЭК провести изучение этой темы с точки зрения формирования общих подходов, в том числе относительно подходов к завозу сырья для производства сахара на нашей общей территории без ущемления прав производителей сахара, которые используют сырье, ввозимое из третьих стран».

Председатель Коллегии ЕЭК подчеркнул, что в государствах Евразийского экономического союза есть принципиальное понимание того, как двигаться вперед и углублять интеграцию. По его мнению, принципиальное значение для укрепления Союза имеет совместная реализация странами ЕАЭС проектов в реальном секторе экономики. «Мы с главами правительств договорились, что эта тема тоже будет в центре внимания Коллегии ЕЭК, которая представит для обсуждения первые два пилотных проекта, направленные на формирование совместных предприятий и общих евразийских брендов. Первый касается создания такого предприятия в ювелирной сфере, второй — производства электротехнического оборудования», — сказал в заключение Тигран Саркисян.

Источник: Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/30-10-2017-v.aspx>.