

О прогнозировании социально-экономического развития Союзного государства России и Беларуси



Обоснование и выбор приоритетов научно-технологического развития ЕАЭС и Союзного государства России и Беларуси (СГ) предъявляют повышенные требования к качеству экспертизы и аналитики. Традиционные методы прогнозирования недооценивают последствия и возможности крупномасштабных структурных изменений, обусловленных сменой технологических укладов. В периоды таких структурных изменений нужны сценарные методы их моделирования, описывающие распространение базисных нововведений нового технологического уклада и связанных с ними изменений в структуре экономики, применение которых позволяет заблаговременно установить пределы роста существующих производственно-технических систем и предвидеть возможности их замещения новыми. Это очень важно для правильного определения перспективных направлений развития экономики, оценки возможности их реализации с точки зрения имеющегося производственного потенциала и национальных конкурентных преимуществ и, на этом основании, выбора из них приоритетных с целью опережающего развития экономики на волне роста нового технологического уклада. В этой работе следует опираться на известные методы технологического прогнозирования.

Если структурные изменения мировой экономики, обусловленные сменой технологического и мирохозяйственного укладов, носят устойчивый характер и связанные с ними тенденции сохраняются до конца прогнозного периода, то перспективы экономического развития СГ в решающей степени зависят от проводимой экономической политики. В этой связи возможны два базовых сценария: *инерционный*, не предполагающий ее принципиальных изменений, и сценарий *опережающего развития* на основе нового технологического уклада за счет использования инструментов и создания институтов нового мирохозяйственного уклада.

Инерционный сценарий нам хорошо знаком по регулярным официальным прогнозам от экономических ведомств. Не буду на нем останавливаться. Для нас интересен *сценарий опережающего развития*, который предусматривает ускорение развития и модернизацию экономики на основе форсированного становления базисных производств нового технологического уклада, а также перестройку системы управления на основе инструментов экономического развития нового мирохозяйственного уклада. Для его осуществления необходимо создание системы стратегического управления долгосрочным развитием экономики СГ, включая:

- создание целостной системы стратегического планирования экономическим развитием государственных и СГ в целом, ориентированной на цели опережающего экономического роста и повышения благосостояния населения;
- разработку и реализацию стратегии опережающего развития СГ на основе нового технологического уклада;
- ориентацию денежно-кредитной политики на создание благоприятных условий для максимизации инвестиционной активности и расширения производства, включая стабилизацию обменных курсов национальных валют;
- рост инвестиций в основной капитал за счет расширения внутреннего кредита, использования специальных инструментов рефинансирования коммерческих банков и институтов развития, пресечения утечки капитала, реализации совместных программ и проектов;
- совершенствование системы валютного регулирования в целях прекращения оттока капитала;
- создание единого биржевого пространства СГ, формирование механизмов ценообразования в национальных валютах и независимой от третьих стран инфраструктуры платежно-расчетных операций, использующих цифровые валютные инструменты;

- увеличение расходов на науку (до 5% ВВП), образование (до 15%), здравоохранение (до 20%) и культуру (до 10%) до уровня передовых стран;
- перенос бремени налогообложения с производства добавленной стоимости на рентные сверхдоходы, в том числе введение единого экспортного тарифа;
- пересмотр бюджетного правила с целью направления нефтяных и других конъюнктурных сверхдоходов государственного бюджета на финансирование инвестиций в развитие экономики, включая реализацию инфраструктурных проектов с интеграционным эффектом;
- всемерное стимулирование инновационной активности, ускоренной амортизации, освобождения расходов на НИОКР от налогообложения;
- поощрение капиталовложений в углубление переработки сырья, увеличение производства товаров с высокой добавленной стоимостью, проведение активной промышленной политики;
- создание механизма реализации приоритетных направлений развития СГ посредством целевых программ и инвестиционных проектов, формирование в этих целях бюджета развития;
- увеличение внутреннего кредита посредством механизмов рефинансирования банковской системы, развития финансового рынка, кредитных организаций, институтов развития;
- кардинальное повышение возможностей институтов развития за счет их рефинансирования центральными (национальными) банками, многократное увеличение их капитализации и расширение мандатов;
- развертывание механизмов стимулирования производственной кооперации между предприятиями;
- развертывание инфраструктуры финансового рынка СГ, включающей собственные рейтинговые агентства, оценочные, консалтинговые и аудиторские компании, лизинговые и экспортные агентства, фонды прямых инвестиций и взаимные фонды.

Формирование соответствующей новому мирохозяйственному укладу системы управления развитием экономики, включающей перечисленные выше составляющие, позволит обеспечить:

- опережающее экономическое развитие СГ в целом по отношению к мировой экономике с темпом от 4,5 до 8% ежегодного прироста ВВП;
- поступательное наращивание инвестиционной активности с ежегодным темпом прироста инвестиций в основной капитал от 10 до 20%, поддержание нормы накопления на уровне 27–35% ВВП;
- повышение инновационной активности предприятий до уровня передовых стран, утроение доли расходов на НИОКР в ВВП;
- рост реальных доходов населения не менее чем на 4% в год, снижение их дифференциации и социального неравенства;
- обеспечение макроэкономической стабильности, включая стабилизацию обменных курсов национальных валют и удержание годовой инфляции не выше 5%;
- кардинальное повышение связанности экономик за счет развития производственной кооперации и научно-технического сотрудничества;
- обеспечение самодостаточности и независимости СГ по критическим товарам, услугам и технологиям, достижение технологического суверенитета;
- резкое увеличение доли конечной продукции с высокой добавленной стоимостью в производстве и экспорте;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни на пять лет.

Реализация этого сценария позволяет рассчитывать на вхождение СГ в ядро нового мирохозяйственного уклада на длинной волне опережающего экономического роста на основе нового технологического уклада.

Предлагаю обсуждать сценарные прогнозы экономического развития ЕАЭС и Союзного государства, исходя из альтернативных стратегий и инструментов экономической политики, а не в зависимости от мировых цен на нефть или средних темпов роста мировой экономики.



Главный редактор
Сергей Глазьев