

В. П. Кириленко, Ю. В. Мишальченко

Международные экономические и правовые аспекты развития евразийской интеграции в современных геополитических условиях

International Economic and Legal Aspects of Eurasian Integration in Today's Geopolitical Environment

Кириленко Виктор Петрович

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации
заведующий кафедрой международного и гуманитарного права
СЗИУ РА НХ и ГС при Президенте Российской Федерации

Мишальченко Юрий Владимирович

доктор экономических наук, доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры мировой экономики и международных
экономических отношений Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

Евразийский экономический союз

Евразийская интеграция имеет важное международное значение для стабильности и безопасности современной мировой экономики и международно-правовой системы. Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который начал действовать с 1 января 2015 г. — это современный качественный этап международной интеграции России, Белоруссии и Казахстана. Основой ЕАЭС являются Единое экономическое пространство и Таможенный союз. ЕАЭС должен действовать в мировой экономике как единая международная структура с управлением аналогичным Европейскому союзу. Государства — члены ЕАЭС обязаны согласовывать единую политику и механизм управления в сельском хозяйстве и промышленности, особенно в сфере энергетики и транспорта. Правила внутренней торговли в ЕАЭС, а также внешней торговли ЕАЭС основаны на принципах ВТО.

Евразийский экономический союз — это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью. Государства — члены ЕАЭС сохраняют правосубъектность и суверенитет. ЕАЭС и государства — члены ЕАЭС должны реализовывать свою единую внешнеполитическую позицию в ООН и иных международных организациях, особенно в современных

условиях применения экономических санкций по отношению к России. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, и должна обеспечиваться согласованная единая политика в смежных отраслях экономики. Государствами — членами ЕАЭС сейчас являются: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

Основой функционирования ЕАЭС является Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный главами государств в мае 2014 г.¹ и вступивший в силу 1 января 2015 г. 2 января 2015 г. Республика Армения официально вступила в ЕАЭС на основе Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе. В соответствии с Договором о присоединении к ЕАЭС — 29 мая 2015 г. Кыргызстан официально вступит в ЕАЭС. Целесообразно принятие устава ЕАЭС для более эффективной реализации целей и задач ЕАЭС.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза. Главной задачей ЕАЭС является объединение товарных и финансовых рынков государств-членов. Главная цель создания ЕАЭС — это формирование единого регионального (евразийского) экономического и правового пространства, единых механизмов регулирования экономики, основанных на рыночных принципах и эффективном применении правовых норм.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе определены положения, регулирующие свободное перемещение рабочей силы и обеспечение финансовых расчетов между странами.

Единое экономическое и правовое пространство ЕАЭС — это пространство,

состоящее из территорий государств — членов, на котором реализуются единые механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая территориально-производственная инновационная инфраструктура.

Для обеспечения функционирования Единого экономического пространства (ЕЭП) и создания условий для свободного движения услуг, капиталов, рабочей силы, государства — члены ЕАЭС осуществляют гармонизацию и унификацию национальных законодательств в отраслевых сферах, а также проводят согласованную (скоординированную) политику в секторах экономики.

В современных условиях согласованная макроэкономическая политика является необходимым инструментом повышения устойчивости национальных экономик и ЕАЭС в целом. Основные направления согласованной макроэкономической политики, проводимой государствами — членами ЕАЭС, включают²: обеспечение устойчивого развития экономик государств-членов с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждого из государств-членов; формирование единых принципов функционирования экономики государств-членов и обеспечение их эффективного взаимодействия; создание условий для повышения внутренней устойчивости экономики государств-членов, включая обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивости к внешнему воздействию; разработку общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития государств-членов.

В ЕАЭС при реализации данных направлений используются международные механизмы проведения консультаций для выработки предложений по стабилизации экономики, а также разработки мер, направленных на использование экономического

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 10 октября 2014 г., с изм. от 23 декабря 2014 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

² Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 10 октября 2014 г., с изм. от 23 декабря 2014 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Таблица 1. Показатели развития государств — членов ЕАЭС (на 1 января 2015 г.)*

Страна	Население, млн человек	Размер реального ВВП, млрд долл.	Размер ВВП на душу населения, тыс. долл.	Инфляция, %	Уровень безработицы, %	Торговый баланс, млрд долл.
Россия	144	2097	6,923	16,9	5,8	135,97
Беларусь	9,47	71,71	4,916	16,71	0,5	-1,42
Казахстан	17,16	224	5,425	5,2	5	20,89

* CIA World Factbook.

интеграционного потенциала ЕАЭС для каждого из его членов.

В ЕАЭС сформирована региональная правовая система, которая обеспечивает взаимодействие государств — членов ЕАЭС в сфере макроэкономической политики.

Единые принципы и критерии являются основой для проведения скоординированной политики по любому направлению сотрудничества в ЕАЭС. В ЕАЭС в целях гармонизации официальных государственных среднесрочных макроэкономических прогнозов ежегодно согласовываются важнейшие внешние параметры прогнозов с учетом показателей развития мировой экономики.

В таблице 1 приведены основные показатели развития государств — членов ЕАЭС (по состоянию на 1 января 2015 г.)³.

Анализируя таблицу 1, следует отметить, что на Российскую Федерацию приходится 87,9% ВВП, на Республику Казахстан — 9,2%, на Республику Беларусь — всего 2,9%. Таким образом, Россия является основным торговым партнером для Республики Казахстан и Республики Беларусь в ЕАЭС.

Евразийский экономический союз в мировой экономике

По мнению экспертов, Россия является слишком крупной для эффективной интеграционной группировки только с этими странами. Но при этом каждая

сторона-участница имеет свои мотивы и приоритеты для экономической интеграции⁴. Если сравнивать с ЕС, то в Европе интегрировались страны с примерно одинаковым и относительно высоким уровнем развития рыночной экономики и демократических институтов.

Основываясь на статистических данных и приводя в сравнение Европейский союз и ЕАЭС, следует привести следующие данные: ЕАЭС по площади государств-членов в 4,7 раз больше Европейского союза; численность населения ЕС (502,6 млн человек) в 2,9 раза больше, чем в ЕАЭС. ВВП стран ЕС в 2012 г. составил 13 трлн 068 млрд евро, приблизительно 25% мирового ВВП (в 2013 г. рост ВВП ЕС составил 0,1%). ВВП ЕАЭС в 2012 г. — 1 трлн 782 млрд евро (4% мирового ВВП или 85% ВВП всех стран СНГ). Рост ВВП ЕАЭС в 2013 г. составил 1,7%). Суммарный ВВП ЕАЭС в 7,3 раза меньше ВВП ЕС. Объем внешней торговли ЕС с третьими странами в 2013 г. составил 3 трлн 413 млрд евро, ЕАЭС — 700 млрд евро. Экспорт товаров и услуг из Евросоюза в 2013 г. составил 1 трлн 732 млрд евро (суммарный экспорт государств — членов ЕАЭС в 2013 г. — 440 млрд 150 млн евро). Импорт стран ЕС в 2013 г. был равен 1 трлн 683 млрд евро, что в 6,4 раза больше аналогичного показателя ЕАЭС — 259 млрд 849 млн евро. Доля Евросоюза в мировой торговле в 2012 г. составляла 20%, ЕАЭС — около 0,5%. Крупнейшие торговые партнеры ЕС — США (объем взаимной торговли на

³ CIA World Factbook.⁴ Зиядуллаев Н. ЕАЭС: между политикой и экономикой // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 8.

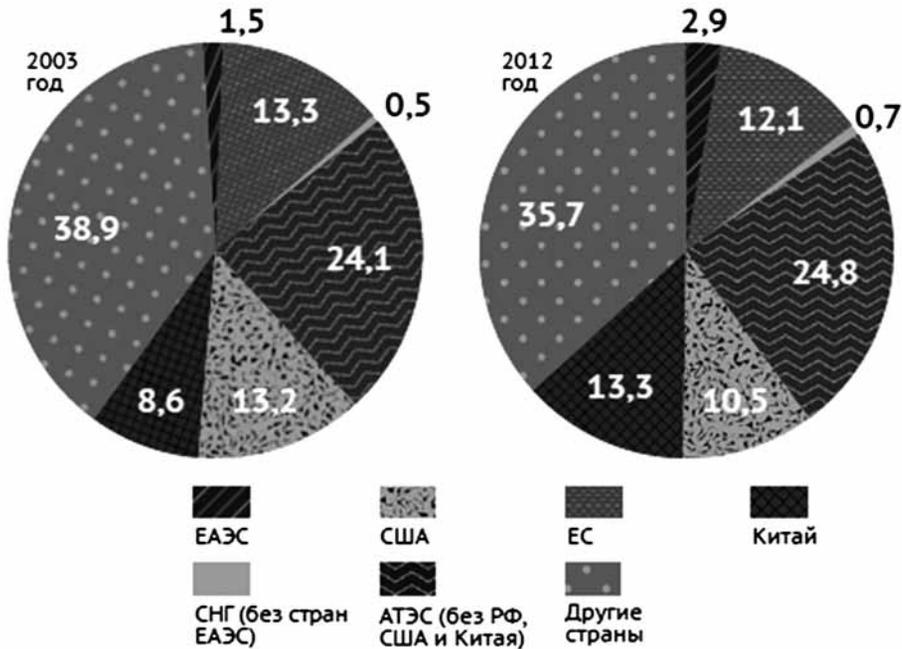


Рис. 1. Доля государств — членов ЕАЭС в мировом объеме торговли товарами

конец 2013 г. составил 497,3 млрд евро), Китай (433,74 млрд евро) и Россия (335,9 млрд евро). У стран ЕАЭС крупнейшими торговыми партнерами являются Китай (объем взаимной торговли в 2013 г. составил 65,5 млрд евро), Нидерланды (51,4 млрд евро) и Германия (47,4 млрд евро).

В современных геополитических условиях именно ЕАЭС вполне может стать одним из глобальных центров международной экономики. При этом новые экономические центры ЕАЭС и БРИКС смогут придать более справедливый характер мировой экономике.

Евразийский экономический союз будет играть значимую роль в мировой экономической и правовой системе как одна из тех сил, которые стабилизируют глобальную геополитическую и геоэкономическую систему.

Если рассматривать долю государств — членов ЕАЭС в мировом объеме торговли товарами, то можно заметить, что в 2003 г. доля государств — членов ЕАЭС в мировом объеме торговли товарами составляла 1,5%, а в 2012 г. доля государств — членов ЕАЭС

в мировом объеме торговли товарами практически удвоилась (2,9%)⁵.

В 2014 г. профицит внешней торговли государств — членов ЕАЭС составил 240,1 млрд долл. США. Сальдо внешней торговли Китая и ЕС также имеет положительное значение: в 2014 г. сальдо внешней торговли достигло 259 млрд долл. США и 82,9 млрд долл. США соответственно. Отрицательное сальдо внешней торговли США составило в 2014 г. 750,3 млрд долл. США, Японии — 118,1 млрд долл. США (эту динамику можно наблюдать на рис. 2).

Большие перспективы для ЕАЭС принесет сотрудничество с Китаем и Индией. Эксперты уверены, что в ближайшие годы будет осуществлено несколько инициатив и предложений, которые будут эффективны для системы международного взаимодействия ЕАЭС — БРИКС.

Традиционным влиятельным субъектам в мировой экономике США и ЕС не нравится появление крупного субъекта Евразийского экономического союза на мировой

⁵ Сайт Евразийского экономического союза (ЕАЭС). URL: www.eaeunion.org (дата обращения 21.04.2015).

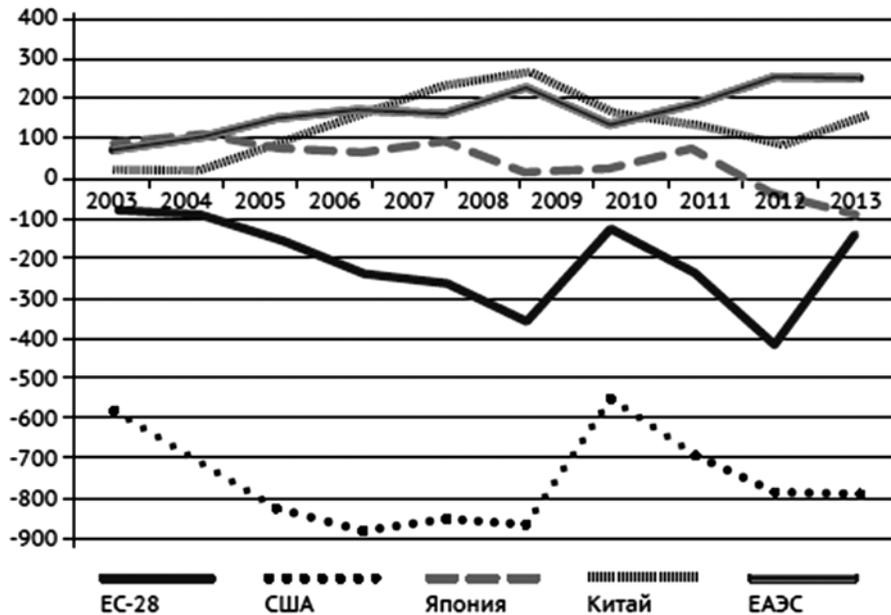


Рис. 2. Динамика сальдо внешней торговли товарами государств и сообществ (в млрд долл. США) UN Comtrade (дата обращения: 21.04.2015)

арене и поэтому они против евразийской экономической интеграции. Анализируя мнения экспертов, в современных геополитических условиях можно констатировать конфронтацию, а не партнерство между Евразийским экономическим союзом и Европейским союзом (ЕС) (применение односторонних санкций и мер воздействия ЕС по отношению к России). Но это также происходит потому, что сотрудничество между двумя этими организациями ЕАЭС и ЕС противоречит интересам США.

Поэтому США оказывают соответствующее давление на Европейский союз и членов ЕС, фактически формируя его негативный внешнеполитический курс⁶.

Несмотря на международный финансовый и геополитический кризис, у ЕС и ЕАЭС есть основания для взаимной заинтересованности в экономической интеграции и создания, например, единой зоны свободной торговли. Эти межрегиональные экономические возможности основаны на территориальной близости, значительных

торговых потоках (Европа — Азия), инвестиционных проектах, вопросах экономической безопасности, заинтересованности стран ЕАЭС в трансфере европейских технологий. Комплексное соглашение между ЕС и ЕАЭС может стать реальностью и глобальным международным проектом мира в ближайшей перспективе (в 2020-х гг.). Задачей экспертного сообщества является создание перспективной повестки развития ЕАЭС и ЕС и предпосылок для будущих переговоров⁷.

Необходимость поддержания макроэкономической стабильности в условиях современных геополитических и экономических внешних рисков и внутренних ограничений в экономике государств-членов становится важнейшей задачей, обеспечивающей эффективное развитие евразийской экономической интеграции в ЕАЭС.

С учетом взаимного влияния экономики государств — членов ЕАЭС и с целью

⁶ Зиядуллаев Н. ЕАЭС: между политикой и экономикой // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 8.

⁷ Винокуров Е. Ю., Пелипась И. В., Тоцицкая И. Э. Количественный анализ экономической интеграции Европейского союза и Евразийского экономического союза: методологические подходы. ЦИИ ЕАБР, 2014. С. 32.

достижения сбалансированного и устойчивого экономического развития, государства-члены приняли согласованное решение об определении на наднациональном уровне макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономического развития, и введении пороговых значений этих показателей.

В ЕАЭС приняты следующие макроэкономические показатели⁸: дефицит бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3% ВВП; долг сектора государственного управления (не более 50% ВВП); уровень инфляции в годовом выражении (не должен превышать более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции в государстве-члене, в котором этот показатель имеет наименьшее значение). В случае несоответствия макроэкономических показателей какого-либо государства — члена ЕАЭС установленным количественным значениям, разрабатываются и реализуются национальные или совместные меры, а также рекомендации Евразийской экономической комиссии, направленные на стабилизацию экономической ситуации.

Система органов управления в ЕАЭС

Органами Евразийского экономического союза являются: Высший Евразийский экономический совет; Евразийский межправительственный совет; Евразийская экономическая комиссия; Суд Евразийского экономического союза.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) (создана 18.11.2011 г.), обеспечивает 170 функций ЕАЭС. ЕЭК состоит из совета и коллегии, в совет входит по одному вице-премьеру от правительства каждой страны, в состав коллегии — по три представителя каждой стороны. Также ЕЭК предусмотрены полномочия по созданию департаментов, которые выполняют решения и занимаются мониторингом в подведомственных отраслях, и консультативных органов. Полномочия ЕЭК будут существенно расширены,

а численность увеличится со 150 до 1200 международных служащих ЕАЭС. Необходимо постоянное согласование единой внешней политики государств — членов ЕАЭС в специальном органе ЕАЭС.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств — членов ЕАЭС. Также целью ЕАЭС является обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и создание благоприятных условий торговли Таможенного союза с третьими странами, а также развитие региональной экономической интеграции. Для ЕАЭС целесообразно получение наднациональных полномочий для более эффективного управления региональными интеграционными процессами. В ЕАЭС необходимо формировать единые принципы общей внешней политики и политики безопасности, обеспечивать принятие решений на основе общих стратегий (национальные экономические и внешнеполитические стратегии государств — членов ЕАЭС должны соответствовать единой стратегии ЕАЭС). Необходимо постоянное согласование единой внешней политики и политики безопасности государств — членов ЕАЭС в специальном органе ЕАЭС.

ЕАЭС имеет высокий конкурентный потенциал в мировой экономике и международно-правовой системе, но реализовываться этот потенциал может только при эффективной системе международного (регионального) управления в ЕАЭС. Необходимо также создать парламент Евразийского экономического союза и единый центральный банк Евразийского экономического союза для проведения единой денежно-кредитной политики в ЕАЭС.

Евразийский экономический союз и БРИКС

Рост экономического потенциала БРИКС и ЕАЭС будет способствовать наращиванию многостороннего взаимодействия

⁸ Россия, Белоруссия и Казахстан объединились в Евразийский экономический союз // Российская газета. 2014. 30 мая.

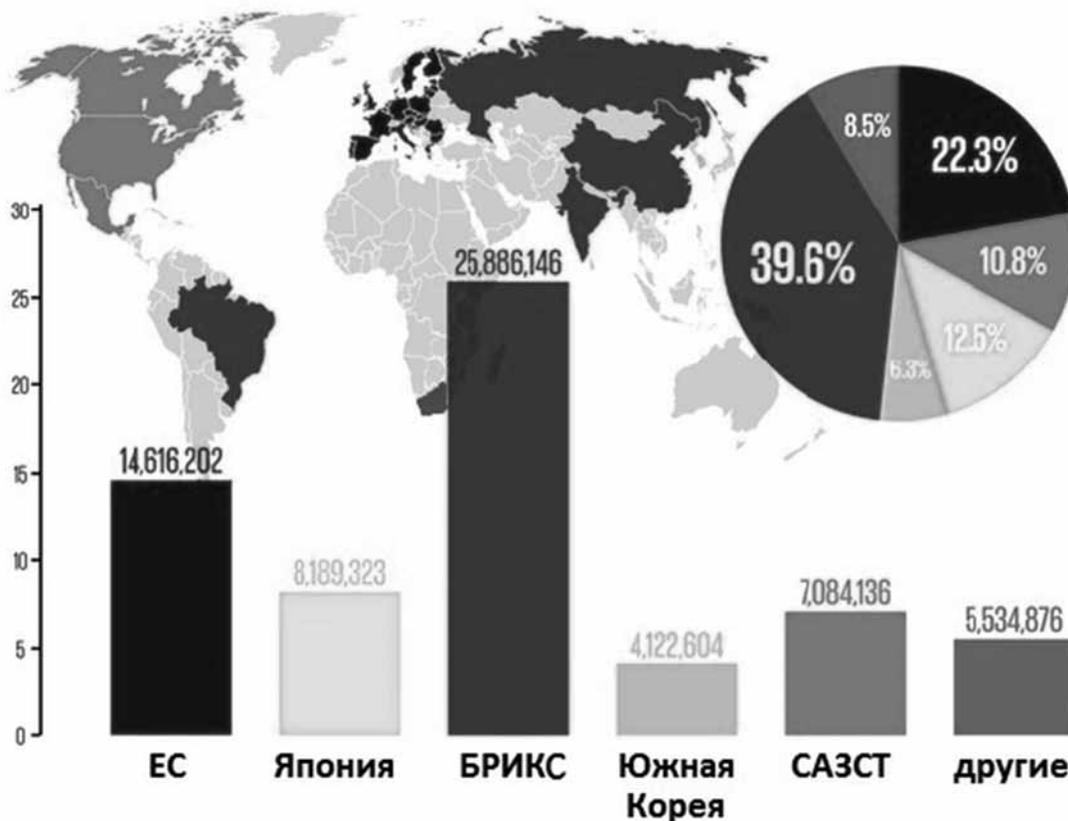


Рис. 3. Доля промышленного производства стран БРИКС от общемирового составляет 39,6% (2014 г.)

сторон и позволит более эффективно решать практические задачи реализации программ международного сотрудничества, что создаст дополнительные условия обеспечения стабильности экономических и финансовых связей.

На долю входящих в БРИКС стран приходится 26% территории Земли, 42% населения планеты (2,83 млрд человек) и общий ВВП стран БРИКС составляет 15,435 трлн долл. США (14,6% мирового ВВП), а величина золотовалютных резервов — 4,4 трлн долл. США. Бразилия, Россия, Индия, ЮАР и Китай обладают значительным интеграционным потенциалом, реализация которого позволит более эффективно влиять на глобальные процессы.

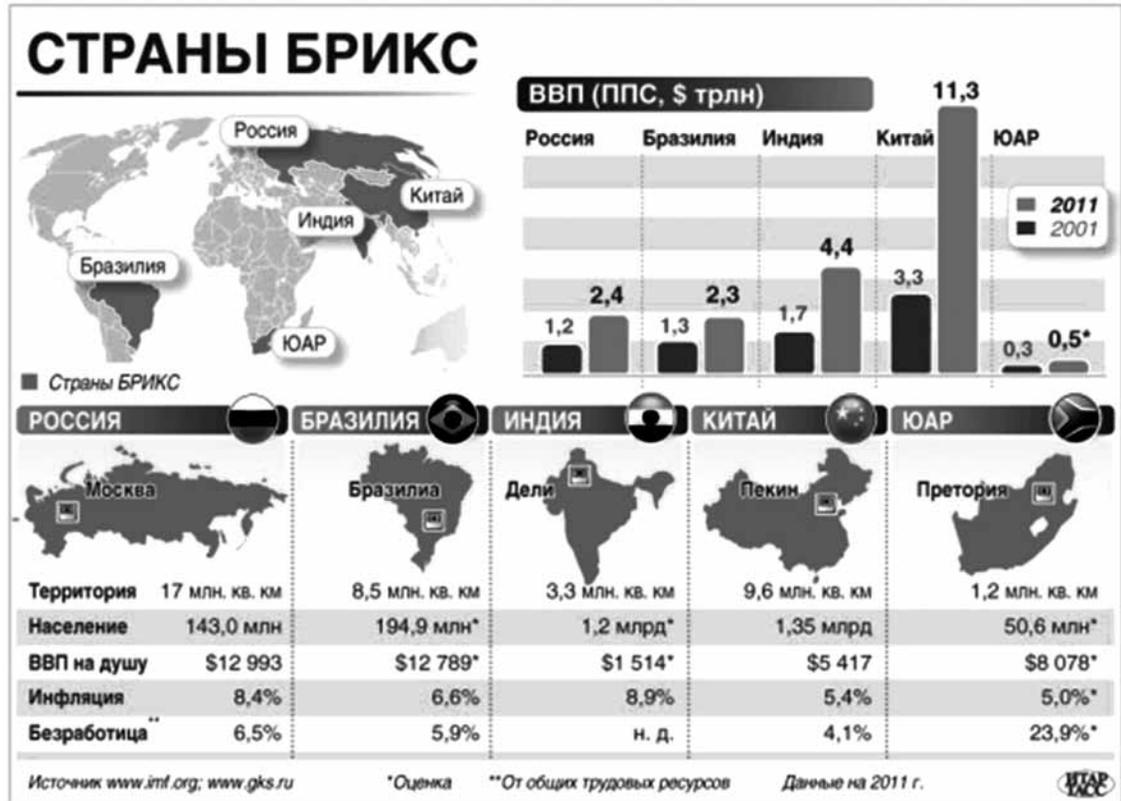
Взаимоотношения ЕАЭС со странами БРИКС — достаточно выгодное международное сотрудничество. Экономика стран БРИКС к 2050 г. превысит экономику «большой семерки». Это обусловлено тем, что

перед промышленно развитыми странами у БРИКС есть несколько заметных преимуществ.

Во-первых, страны БРИКС интегрированы в мировую экономику и международную систему, богаты природными ресурсами. Китай и Индия обладают значительными производственными ресурсами и потенциалом.

Рост ВВП стран БРИКС в течение 10 лет

Во-вторых, общее население государств БРИКС составляет 43% от всего мирового населения, что предполагает наличие реальных трудовых ресурсов. Предполагается, что Россия и Бразилия выступят глобальными поставщиками ресурсов и инноваций, а Китай и Индия будут являться крупными производственными площадками.



Страны БРИКС увеличивают политическое сотрудничество, являясь уже по своей сути политическим блоком как в рамках ООН, так и в иных международных организациях.

Одним из приоритетных направлений деятельности ЕАЭС является формирование и развитие финансовой и инвестиционной инфраструктуры, способствующей реализации экономических интересов БРИКС и ЕАЭС на базе предоставления качественных финансовых услуг экономическим субъектам стран-партнеров: участникам торгового сотрудничества, клиентам и контрагентам кредитно-финансовых институтов и гибкого отношения к трансграничным операциям, направленным на содействие решению экономических задач.

Следует отметить, что степень взаимодействия экономик БРИКС — ЕАЭС в настоящее время достаточно низка — страны различаются по структуре экономики, по состоянию платежного баланса, по структуре внешней торговли, по проводимой

денежно-кредитной политике и пр. Все эти различия необходимо учитывать при разработке концепции сотрудничества БРИКС — ЕАЭС в международной политико-правовой, экономической и валютной сфере в современных геополитических условиях.

Таким образом, Евразийский экономический союз — это новый этап интеграции евразийских государств, предполагающий образование экономического и валютного союза на основе общего таможенного пространства и ЕЭП. ЕАЭС обеспечивает свободу передвижения людей, товаров, услуг и капиталов в государствах — членах ЕАЭС. Формирование Евразийского экономического союза должно завершиться к 2025 г. При этом необходимо отметить исключительно экономическую природу ЕАЭС, а также перспективы развития государств — членов ЕАЭС с использованием возможностей БРИКС и ЕС в мировой экономике и международно-правовой системе.

Использованная литература

1. Бордачев Т. Ничего подобного на постсоветском пространстве не было // Россия в глобальной политике. 2015. № 1.
2. Васильева Н. А., Лагутина М. Л. Глобальный евразийский регион: опыт теоретического осмысления социально-политической интеграции // Издательство Политехнического университета. 2012. № 3 (16).
3. Винокуров Е. Ю., Пелипась И. В., Точицкая И. Э. Количественный анализ экономической интеграции Европейского союза и Евразийского экономического союза: методологические подходы. ЦИИ ЕАБР, 2014. 62 с.
4. Зиядуллаев Н. ЕАЭС: между политикой и экономикой // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 8.
5. Зиядуллаев Н. С., Кибардина Ю. С. Поддержка международной деятельности российских банков // Проблемы теории и практики управления. 2013. № 9.
6. Ковалев М. М., Иришев Б. К. Будущее ЕАЭС. Сложный поиск равновесия и роста // Вестник ассоциации белорусских банков. 2014. № 31–32.
7. Павловец Ю. Несмотря на серьезные проблемы, ЕАЭС остается магистральным вариантом постсоветской интеграции // Ритм Евразии. 2014. № 12.
8. Шухно С. ЕАЭС открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы // Евразийский коммуникационный центр. 2014. № 6.
9. Мулюкова В. А. Евразийский экономический союз как международная региональная организация // Евразийский юридический журнал. 2014. № 12 (79).
10. Мансуров Т. А. ЕврАзЭС: от интеграционного сотрудничества к ЕАЭС // Международная жизнь. 2010. № 10.
11. Портанский А. П. Договор о ЕАЭС пока не снимает нерешенные проблемы интеграции // ИМЭМО РАН. 2014. № 6.
12. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 10 октября 2014 г., с изм. от 23 декабря 2014 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
13. ЕАЭС, ШОС, БРИКС: новые центры многополярного мира // Информационно-аналитический портал. 2014. № 6.
14. Евразийская экономическая комиссия. URL: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 20.04.2015).
15. С созданием ЕАЭС европейский рынок прекратит манипулировать казахстанским. URL: <http://www.customs-union.com>. (дата обращения: 20.04.2015).
16. Сайт Евразийского экономического союза (ЕАЭС). URL: www.eaeunion.org (дата обращения: 20.04.2015).
17. Россия, Белоруссия и Казахстан объединились в Евразийский экономический союз // Российская газета. 2014. 30 мая.