

Ю. В. Мишальченко, А. В. Торопыгин

Государственная промышленная политика в современных условиях: мировой опыт

The State Industrial Policy under Modern Conditions: World Experience

Аннотация: В статье дана характеристика основным тенденциям и направлениям реализации государственной промышленной политики в промышленно-развитых странах (Великобритания, Германия, Австрия, Япония). Сформулированы стратегии государственной промышленной политики стран СНГ в системе евразийской интеграции. Предложена концепция государственной промышленной политики стран СНГ в современных условиях развития мировой экономики.

Summary: The article provides the characteristic of the main tendencies and the directions of implementation of the state industrial policy in the advanced industrial countries (Great Britain, Germany, Austria, Japan). The strategies of the state industrial policy of the CIS countries in the system of the Euroasian integration are formulated. The concept of the state industrial policy of the CIS countries in modern conditions of development of world economy is offered.

Ключевые слова: СНГ; государственная промышленная политика; мировая экономика; промышленная политика Великобритании, Германии, Австрии, Японии.

Keywords: CIS, state industrial policy, world economy, industrial policy of Great Britain, Germany, Austria, Japan.

Мишальченко Юрий Владимирович

Санкт-Петербург, Российская Федерация
Профессор кафедры мировой экономики и международных экономических отношений Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук
myv2008@mail.ru

Yury Mishalchenko

St. Petersburg, Russian Federation
Professor of the department of the international economy and international economic relations of the St. Petersburg State Economic University,
Doctor of Law

Торопыгин Андрей Владимирович

Санкт-Петербург, Российская Федерация
профессор кафедры международных процессов Евразийского региона Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор политических наук.
toropyginav@mail.ru

Andrey Toropygin

St. Petersburg, Russian Federation
Professor of international processes, Eurasian region of North-West Management Institute, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Doctor of Political Sciences
toropyginav@mail.ru

Формирование и осуществление промышленной политики является одним из важных направлений деятельности государства¹. Это подтверждается деятельностью большинства государств мира. С началом европейской интеграции французские власти осуществили децентрализацию и ограничили участие государства в крупных национальных проектах, предоставив условия для роста инвестиций в инфраструктуру и стимулирования малого и среднего бизнеса. Были разработаны кредитные механизмы. Большое место уделяется стимулированию НИОКР и государственным закупкам в ряде промышленных отраслей.

Промышленная политика в Германии направлена на структурную модернизацию промышленности. Здесь эффективно сочетаются методы прямого и косвенного государственного регулирования промышленной политики, которая направлена, прежде всего, на развитие национальной энергетики. Поддержка угольной отрасли является

¹ URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/22083.

одним из важных элементов промышленно-энергетической политики: частичное субсидирование угледобычи; специальные надбавки к электротарифам; прямое государственное субсидирование добычи и обогащения коксующегося угля, идущего на нужды национальной металлургии.

Приоритетные направления промышленной политики Великобритании — развитие рыночной инфраструктуры, промышленное внедрение инноваций, стимулирование свободной конкуренции, поддержка малого и среднего бизнеса и предприятий-экспортеров, повышение профессионального технического образования.

Государственная экономическая политика в Австрии формируется и реализуется исходя из рыночной модели развития экономики страны, в рамках основных концептуальных подходов с учетом преобладания в промышленности мелких и средних предприятий. Государственная индустриальная политика в Австрии концентрируется на создании законодательным путем и обеспечении механизмами исполнительной власти рамочных условий деятельности промышленных предприятий, предоставляя привлекательный режим вложениям отечественных и иностранных частных капиталов в научно-производственные исследования и опытно-конструкторские разработки, наукоемкие, высокотехнологичные и другие перспективные направления производства, используя на эти цели, в частности, средства, полученные от приватизации.

Важную роль в опосредованном государственном финансировании и стимулировании продуктивных производственных капиталовложений играет система специальных инвестиционных фондов. Инвестиционные фонды являются формально самостоятельными организациями. Их деятельность тесно связана с деятельностью банковских учреждений и в большинстве случаев реализуется через механизм банковского кредитования.

Стратегия экономического роста Японии основана на развитии региональных экономик, среднего и малого бизнеса, реформировании сектора услуг. Экономические направления промышленного

и регионального развития взаимосвязаны с главной межсекторальной проблемой — инновациями в человеческий капитал, развитие которого необходимо и для развития производственной и непроизводственной инфраструктуры, инноваций в финансах и инвестициях, технических инноваций. Качественный рост экономики Японии обеспечивается: крупными структурными сдвигами и становлением интенсивной модели экономического роста при последовательном увеличении доли наукоемких отраслей промышленности, обновлением производственной базы за счет применения ресурсо- и энергосберегающей технологии, развитием электроники и робототехники и их внедрением во все производственные и непроизводственные процессы (электронизация и компьютеризация экономики), революционными переменами в коммуникационных и аналитических системах и переходом к модели информационного общества.

Промышленная политика осуществляется в общем русле государственной экономической политики, направленной на структурные преобразования и рост общественного производства. Цели и приоритеты промышленной политики вырабатываются на основе стратегических ориентиров, задаваемых для производственной и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов рынка, а также для социальной деятельности государства. Это регулируется в государственных Концепциях промышленной политики, Программах национального развития, служащих исходными документами при формировании и реализации промышленной политики². Важнейшим параметром развития национальной промышленности является конкурентноспособность в мировой экономике — способность экономической системы государства в условиях свободной конкуренции производить товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка, реализация которых увеличивает благосостояние страны.

² Потапова Е. Н., Толкачев С. А. Промышленная политика и государственное регулирование экономики. М., 2006. [Электронный ресурс]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/184742>.

Механизмами, участвующими в формировании национальной промышленной политики являются:

- денежно-кредитная и финансовая политика, в первую очередь ставка рефинансирования и контроль за коммерческими банками, монетизация экономики, валютный курс;

- институциональная политика, которая подразумевает формирование соответствующей рыночным принципам правовой и организационной среды. Другими словами, создание современной структуры экономики, формирование крупных конкурентоспособных корпоративных и холдинговых образований (финансово-промышленных групп), проведение мероприятий по переходу госсобственности в частное владение (приватизация) или наоборот (национализация), законодательное формирование и поддержка новых рыночных институтов;

- бюджетная и налоговая политика. Развитие в данной сфере идет по пути снижения налогового бремени на отечественного производителя и постепенный перенос акцента с производства на конечное потребление;

- стимулирование инвестиционной деятельности. Бюджет и связанное с ним система предоставления государственных гарантий. Средства, предназначенные для финансирования высокотехнологичных проектов, программ. Иностранный капитал;

- внешнеэкономическая деятельность. В целях оказания финансовой поддержки предприятиям, использующим импортное оборудование в технологическом процессе, уменьшаются импортные пошлины. Расширяется область лицензирования и т. д. Регламентируется порядок обязательной регистрации и отнесения прав на результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

В некоторых странах, например в Российской Федерации, важным рычагом управления являются федеральные целевые программы, финансируемые из федерального бюджета или других источников.

Государства — участники Содружества Независимых Государств при формировании и реализации своей промышленной

политики широко используют указанные механизмы. Это стало возможным в связи тем, что у всех СНГ достаточно развитое национальное законодательство в рассмотренных сферах правоотношений.

Вместе с тем, следует признать общее технологическое отставание стран СНГ от мирового уровня. Специалисты и эксперты указывают на причины этого:

- несоответствие структуры промышленного производства параметрам, характерным для экономик развитых индустриальных стран;

- отсутствие соответствующей инфраструктуры для сбыта продукции и ее обслуживания;

- низкий уровень управления и организации, особенно в управлении финансовыми ресурсами;

- слабая инвестиционная активность и бюджетный дефицит.

Таким образом, из известных моделей национальной промышленной политики — экспортноориентированной, импортозамещения и инновационной — следует не только выбрать их разумное сочетание, но и отдавать приоритет инновационной.

Правовое регулирование национальной промышленной политики в странах СНГ

В целях реализации национальной промышленной политики в странах СНГ в мае 2012 г. в Ашхабаде было подписано Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств — участников СНГ³. Государства — участники соглашения согласились с необходимостью формирования перечня совместных программ и проектов в основных направлениях сотрудничества, координации совместных действий в повышении конкурентоспособности и устойчивом развитии отраслей промышленности, создании совместных производств, транснациональных компаний и финансово-промышленных групп. В Соглашении определены термины

³ URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=2020.

«промышленность» и «промышленная политика». Стороны согласились в том, что они «осуществляют взаимовыгодное сотрудничество через свои уполномоченные (компетентные) органы, отвечающие за выработку и осуществление государственной политики в области промышленности» (ст. 3).

На национальном уровне соответствующие законы разработаны в Российской Федерации и в Республике Казахстан: соответственно Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закон Республики Казахстан «Об индустриальной политике»⁴. Изучение текстов законов показывают, что на уровне как терминологии, так и основных понятий, имеются существенные различия. Что говорит о необходимости гармонизации национального законодательства стран СНГ в данной сфере правоотношений.

Необходимо разработать и принять концепцию национальной промышленной политики в странах СНГ и разработать модельный закон СНГ о государственной промышленной политике с целью обеспечения конкурентоспособности стран СНГ в современных условиях развития мировой экономики. В Концепции модельного закона и в модельном законе можно было бы регламентировать следующие положения: цели, задачи и принципы промышленной политики; правовое положение субъектов промышленной политики; полномочия различных уровней государственной власти и местного самоуправления в сфере

промышленной политики; компетенция консультативно-совещательных органов в сфере промышленной политики; особенности стимулирования деятельности субъектов в сфере промышленного развития отдельных отраслей народного хозяйства; финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности; функционирование государственных фондов развития промышленности, отраслевых и региональных инвестиционных фондов; поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики; правовое обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности.

Использованная литература:

1. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/22083.
2. Потапова Е. Н., Толкачев С. А. Промышленная политика и государственное регулирование экономики. М., 2006. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/184742>.
3. Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств — участников СНГ. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=2020.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». URL: <http://www.rg.ru/2015/01/12/promyshlennost-dok.html>.

⁴ URL: <http://www.rg.ru/2015/01/12/promyshlennost-dok.html>.