

Государственная промышленная политика в современных условиях: мировой опыт

Мишальченко Юрий Владимирович

Генеральный советник Экономического Суда СНГ
Доктор экономических наук, доктор юридических наук, профессор
myv2008@mail.ru

Торопыгин Андрей Владимирович

Северо-Западный институт управления — филиал РАНХиГС (Санкт-Петербург)
Доктор политических наук, профессор
ToropyginAV@mail.ru

РЕФЕРАТ

В статье дана характеристика основным тенденциям и направлениям реализации государственной промышленной политики в промышленно-развитых странах (Великобритания, Германия, Австрия, Япония). Сформулированы стратегии государственной промышленной политики стран СНГ в системе евразийской интеграции. Предложена концепция государственной промышленной политики стран СНГ в современных условиях развития мировой экономики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

СНГ, государственная промышленная политика, мировая экономика, промышленная политика Великобритании, Германии, Австрии, Японии

Mishalchenko Yu.V., Toropygin A.V.

The State Industrial Policy in Modern Conditions: World Experience

Mishalchenko Yury Vladimirovich

General Adviser of Economic Court of the CIS
Doctor of Science (Economics, Jurisprudence), Professor
myv2008@mail.ru

Toropygin Andrey Vladimirovich

North-West Institute of Management — branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (St. Petersburg)
Doctor of Science (Political Sciences), Professor
ToropyginAV@mail.ru

ABSTRACT

In article the characteristic is given to the main tendencies and the directions of realization of the state industrial policy in the advanced industrial countries (Great Britain, Germany, Austria, Japan). Strategy of the state industrial policy of the CIS countries in system of the Euroasian integration are formulated. The concept of the state industrial policy of the CIS countries in modern conditions of development of world economy is offered

KEYWORDS

CIS, state industrial policy, world economy, industrial policy of Great Britain, Germany, Austria, Japan

Формирование и осуществление промышленной политики является одним из важных направлений деятельности государства. Это подтверждается деятельностью большинства государств мира. С началом европейской интеграции французские власти осуществили децентрализацию и ограничили участие государства в крупных национальных проектах, предоставив условия для роста инвестиций в инфраструктуру и стимулирование малого и среднего бизнеса. Были разработаны кредитные механизмы. Большое место уделяется стимулированию НИОКР и государственным закупкам в ряде промышленных отраслей.

Промышленная политика в Германии направлена на структурную модернизацию промышленности. Здесь эффективно сочетаются методы прямого и косвенного государственного регулирования промышленной политики, которая направлена, прежде всего, на развитие национальной энергетики. Поддержка угольной отрасли является одним из важных элементов промышленно-энергетической политики: частичное субсидирование угледобычи; специальные надбавки к электро-

тарифам; прямое государственное субсидирование добычи и обогащения коксующегося угля, идущего на нужды национальной металлургии.

Приоритетные направления промышленной политики Великобритании — развитие рыночной инфраструктуры, промышленное внедрение инноваций, стимулирование свободной конкуренции, поддержка малого и среднего бизнеса и предприятий экспортеров, повышение профессионального технического образования.

Государственная экономическая политика в Австрии формируется и реализуется исходя из рыночной модели развития экономики страны, в рамках основных концептуальных подходов с учетом преобладания в промышленности мелких и средних предприятий. Государственная индустриальная политика в Австрии концентрируется на создании законодательным путем и обеспечении механизмами исполнительной власти рамочных условий деятельности промышленных предприятий, предоставляя привлекательный режим вложениям отечественных и иностранных частных капиталов в научно-производственные исследования и опытно-конструкторские разработки, наукоемкие, высокотехнологичные и другие перспективные направления производства, используя на эти цели, в частности, средства, полученные от приватизации.

Важную роль в опосредованном государственном финансировании и стимулировании продуктивных производственных капиталовложений играет система специальных инвестиционных фондов. Инвестиционные фонды являются формально самостоятельными организациями. Их деятельность тесно связана с деятельностью банковских учреждений и в большинстве случаев реализуется через механизм банковского кредитования.

Стратегия экономического роста Японии основана на развитии региональных экономик, среднего и малого бизнеса, реформировании сектора услуг. Экономические направления промышленного и регионального развития взаимосвязаны с главной межсекторальной проблемой — инновациями в человеческий капитал, развитие которого необходимо и для развития производственной и непроизводственной инфраструктуры, инноваций в финансах и инвестициях, технических инноваций. Качественный рост экономики Японии обеспечивается: крупными структурными сдвигами и становлением интенсивной модели экономического роста при последовательном увеличении доли наукоемких отраслей промышленности, обновлением производственной базы за счет применения ресурсо- и энергосберегающей технологии, развитием электроники и робототехники и их внедрением во все производственные и непроизводственные процессы (электронизация и компьютеризация экономики), революционными переменами в коммуникационных и аналитических системах и переходом к модели информационного общества.

Промышленная политика осуществляется в общем русле государственной экономической политики, направленной на структурные преобразования и рост общественного производства. Цели и приоритеты промышленной политики вырабатываются на основе стратегических ориентиров, задаваемых для производственной и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов рынка, а также для социальной деятельности государства. Это регулируется в государственных Концепциях промышленной политики, Программах национального развития, служащих исходными документами при формировании и реализации промышленной политики. Важнейшим параметром развития национальной промышленности является конкурентоспособность в мировой экономике — способность экономической системы государства в условиях свободной конкуренции производить товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка, реализация которых увеличивает благосостояние страны.

Механизмами, участвующими в формировании национальной промышленной политики, являются:

- денежно-кредитная и финансовая политика, в первую очередь, ставка рефинансирования и контроль за коммерческими банками, монетизация экономики, валютный курс;
- институциональная политика, которая подразумевает формирование соответствующей рыночным принципам правовой и организационной среды. Другими словами, создание современной структуры экономики, формирования крупных конкурентоспособных корпоративных и холдинговых образований (финансово-промышленных групп), проведение мероприятий по переходу госсобственности в частное владение (приватизация) или наоборот (национализация), законодательное формирование и поддержка новых рыночных институтов;
- бюджетная и налоговая политика. Развитие данной сферы идет по пути снижения налогового бремени на отечественного производителя и постепенный перенос акцента с производства на конечное потребление;
- стимулирование инвестиционной деятельности. Бюджет и связанная с ним система предоставления государственных гарантий. Средства, предназначенные для финансирования высокотехнологичных проектов, программ. Иностранный капитал.

Внешнеэкономическая деятельность. В целях оказания финансовой поддержки предприятиям, использующим импортное оборудование в технологическом процессе, уменьшаются импортные пошлины. Расширяется область лицензирования и т.д. Регламентируется порядок обязательной регистрации и отнесения прав на результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

В некоторых странах, например в Российской Федерации, важным рычагом управления являются федеральные целевые программы, финансируемые из федерального бюджета или других источников.

Государства-участники Содружества Независимых Государств при формировании и реализации своей промышленной политики широко используют указанные механизмы. Это стало возможным в связи с тем, что у всех государств СНГ достаточно развитое национальное законодательство в рассмотренных сферах правоотношений.

Вместе с тем следует признать общее технологическое отставание стран СНГ от мирового уровня. Специалисты и эксперты указывают на причины этого:

- несоответствие структуры промышленного производства параметрам, характерным для экономик развитых индустриальных стран;
- отсутствие соответствующей инфраструктуры для сбыта продукции и ее обслуживания;
- низкий уровень управления и организации, особенно в управлении финансовыми ресурсами;
- слабая инвестиционная активность и бюджетный дефицит.

Таким образом, из известных моделей национальной промышленной политики: экспортноориентированной, импортозамещения и инновационной, следует не только выбрать их разумное сочетание, но и отдавать приоритет инновационной политике.

Правовое регулирование национальной промышленной политики в странах СНГ

В целях реализации национальной промышленной политики в странах СНГ в мае 2012 г. в Ашхабаде было подписано Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств-участников СНГ. Государства-участники Соглашения согласились в необходимости формирования перечня совместных программ и проектов в основных направлениях сотрудничества, координации совместных действий в повышении конкурентоспособности и устойчивом развитии отраслей промышленности, создании совместных производств, транснациональных компаний и финансово-промышленных групп. В Соглашении определены термины «промышленность» и «промышленная политика». Стороны согласились в том, что они «осуществляют взаимовыгодное сотрудничество через свои уполномоченные (компетентные) органы, отвечающие за выработку и осуществление государственной политики в области промышленности» (ст. 3).

На национальном уровне соответствующие законы разработаны в Российской Федерации и в Республике Казахстан: соответственно Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закон Республики Казахстан «Об индустриальной политике».

Изучение текстов законов показывает, что как на уровне терминологии, так и основных понятий, имеются существенные различия. Что говорит о необходимости гармонизации национального законодательства стран СНГ в данной сфере правоотношений.

Необходимо разработать и принять концепцию национальной промышленной политики в странах СНГ и разработать модельный закон СНГ о государственной промышленной политике с целью обеспечения конкурентоспособности стран СНГ в современных условиях развития мировой экономики. В Концепции модельного закона и в модельном законе можно было бы регламентировать следующие положения: цели, задачи и принципы промышленной политики; правовое положение субъектов промышленной политики; полномочия различных уровней государственной власти и местного самоуправления в сфере промышленной политики; компетенция консультативно-совещательных органов в сфере промышленной политики; особенности стимулирования деятельности субъектов в сфере промышленного развития отдельных отраслей народного хозяйства; финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности; функционирование государственных фондов развития промышленности, отраслевых и региональных инвестиционных фондов; поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики; правовое обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности.