

30.07.2020

ЕАЭС: новые барьеры возникают быстрее, чем устраняются старые

Татьяна Маненок

Беларусь пытается по максимуму использовать свое председательство в ЕАЭС для снятия барьеров во взаимной торговле, чтобы белорусские предприятия могли беспрепятственно поставлять свою продукцию на рынок союза, прежде всего в Россию. Однако сделать прорыв в этом направлении Минск не в состоянии, несмотря на огромное желание и усердие.

Союзники ожидают от председательства Минска «прорыва»

Беларусь приняла председательство в ЕАЭС в 2020 г. Минск заранее объявил, что центральной повесткой белорусского председательства будет решительная борьба с торговыми барьерами и ограничениями. Министр по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Александр Субботин еще в конце 2019 г. заявил, что от председательства Беларуси партнеры по союзу ожидают прорыва, так как Беларусь, по их словам, «всегда пытается улучшить даже то, что уже хорошо работает». Воевать с препятствиями во взаимной торговле в ЕАЭС начали с момента основания союза, однако выиграть эту войну никак не удастся. В свое время Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) разработала дорожную карту по устранению ограничений и изъятий из так называемой «Белой книги», реестр препятствий ЕАЭС. Но, как свидетельствуют данные ЕЭК, этот реестр с каждым годом не уменьшается, а увеличивается.

Таблица

**Динамика изменения количества препятствий
в реестре препятствий на внутреннем рынке Союза**

	03.03.2017	01.01.2018	01.01.2019
Барьеры	9	11	16
Ограничения	34	37	38
Изъятия	17	17	17
Всего (реестр)	60	65	71

В апреле 2019 г. тему снятия барьеров на внутреннем евразийском рынке активно обсуждали премьер-министры на заседании межправсовета ЕАЭС. Тогда они были полны решимости в трехмесячный срок принять меры по их устранению. На заседании Высшего Евразийского экономического совета в Ереване в октябре 2019 г. на всех уровнях звучали заявления о том, что пора, наконец, покончить с ограничениями в торговле. Однако, несмотря на все усилия евразийских чиновников, новые ограничения в ЕАЭС появляются быстрее, чем устраняются старые. Если на январь 2018 г. в реестре насчитывалось 65 препятствий, то на январь 2019 г. — уже 71. Среди них 16 барьеров, то есть прямых нарушений норм ЕАЭС, 17 изъятий, которые характеризуются узаконенностью отступлений от общих правил, и 38 ограничений, которые обусловлены отсутствием общей нормативной базы. Лидером по количеству преград является Россия, которая установила 55 препятствий. На второй позиции — Казахстан, у которого насчитывается 51 препятствие. Беларусь установила 47 ограничений, а Кыргызстан и Армения — по 46. В ЕАЭС препятствия зафиксированы в 15 сферах. Больше всего проблемных вопросов возникает в сфере технического регулирования (17 препятствий), транспортной сфере (6 препятствий) и в сфере энергетической политики (13 препятствий).

После заседания Межправительственного совета ЕАЭС премьер-министр Беларуси Сергей Румас в феврале 2020 г. пояснил журналистам, это количество препятствий во взаимной торговле евразийских союзников растет не из-за того, что страны вводят новые барьеры, а потому, что Коллегия ЕЭК «все глубже погружается в работу национальных экономик и выявляет новые барьеры и ограничения, препятствующие внутренней торговле». Что делать с этими барьерами? «Звучат предложения о том, чтобы их взять и разменять “все на все”, то есть всем пакетом установить график по этим ограничениям и двигаться по нему. Это сложный вопрос, и там есть разные ограничения по весу, срокам, влиянию на экономику, вместе с тем по этому пути надо двигаться. Первое поручение новому председателю Коллегии из Беларуси — проработать со всеми странами и получить страновую позицию: готовы ли все страны взять и решить проблему всем пакетом», — заявил Румас. Однако практика показала, что эта революционная белорусская инициатива канула в Лету. Более того, новые ограничения и препятствия в ЕАЭС не заставили себя ждать.

РФ инициирует новые ограничения, ЕЭК сопротивляется

Основной темой повестки заседания Евразийского межправительственного совета, которое впервые в этом году прошло в очном режиме в Минске 17 июля, снова стало устранение торговых барьеров на евразийском рынке. Примерно за неделю до этого заседания министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Гегам Варданян на заседании Коллегии ЕЭК представил отчет об итогах мониторинга реализации дорожной карты по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС за 2018–2019 гг. Она предполагала устранение 17 препятствий — двух изъятий и 15 ограничений, однако за это время удалось устранить всего 6 препятствий. Более того, в канун очередного заседания межправсовета союзникам по евразийской интеграции пришлось спешно решать новую проблему. В апреле 2020 г. Правительство РФ поручило Минсельхозу, Минэкономразвития, Россельхознадзору и Минпромторгу разработать меры, позволяющие не допустить санкционные продукты на российский рынок через ЕАЭС. В мае 2020 г. Министерство сельского хозяйства РФ направило письмо в правительство с предложением усилить контроль продовольственного экспорта в страны ЕАЭС и внести для этого необходимые изменения в договор о создании ЕАЭС. В частности, Минсельхоз предложил внести в договор о создании ЕАЭС изменения, которые предусматривают дополнительные основания для временных карантинных мер. Такое изменение позволит странам ЕАЭС вводить дополнительные временные меры, если у них возникнет недоверие к системе контроля другого государства союза. Также министерство предложило проводить аудиты системы контроля за поставками продукции и инспекции предприятий по производству, хранению и транспортировке растениеводческой продукции. Кроме того, предложило оформлять фитосанитарные сертификаты при торговле в ЕАЭС в электронном виде, чтобы исключить возможность фальсификации сертификатов на грузы. Ранее Россельхознадзор неоднократно сообщал о поставках плодоовощной продукции из Беларуси с недостоверными данными о происхождении, что, по мнению службы, ставит под сомнение доверие к сертификации.

Поскольку в соответствии с договором о создании ЕАЭС продукция по территории союза перемещается свободно, без таможенного декларирования и государственного контроля, инициатива России об ограничении поставок из Беларуси будет означать нарушение международных обязательств и действующего права ЕАЭС, российское ведомство предложило внести необходимые изменения в договор о создании ЕАЭС. Кроме того, в начале июня 2020 г. Правительство РФ внесло в Госдуму РФ законопроекты, согласно которым РФ планирует установить лимит на долю госзакупок товаров и услуг из стран ЕАЭС. Согласно этим законопроектам правительство будет определять минимальную долю закупок государственными и муниципальными заказчиками товаров (работ, услуг), произведенных в государствах — членах ЕАЭС. Аналогичное право правительству предоставляется и в отношении закупок госкорпораций, госкомпаний, субъектов естественных монополий и некоторых других юрлиц. Согласно аргументации российского правительства, это позволит ориентировать заказчиков «на преимущественную закупку

отечественной продукции, что положительным образом будет влиять на темпы роста потребления такой продукции, в том числе высокотехнологической».

30 апреля 2020 г. правительство России приняло постановление № 616, в котором фактически ограничен доступ промышленных товаров из Беларуси, Казахстана и других государств на рынок РФ. Согласно ему поставщик из государства ЕАЭС может принять участие в закупках в России только после включения товара в реестр евразийской промышленной продукции. В свою очередь, в этот реестр товары из стран ЕАЭС могут быть включены лишь в случае соответствия действующим в РФ нормативным требованиям к промышленной продукции. Эти инициативы вызвали обеспокоенность у партнеров по ЕАЭС. На этот раз Беларусь и Казахстан объединили свои усилия, чтобы воспрепятствовать этой инициативе РФ. Этот вопрос был одним из ключевых в повестке евразийского межправсовета 17 июля в Минске. «Там была введена норма, что достаточно большой объем добавленной стоимости в товаре, который поступает на рынок, должен быть создан в России. Мы договорились, что будет засчитываться в локализацию или в добавленную стоимость не только то, что создано в России, но и в других государствах ЕАЭС. Я считаю, что это очень хорошее решение», — рассказал председатель коллегии ЕЭК Михаил Мясникович по итогам заседания межправсовета в Минске.

Межправсовет ЕАЭС принял распоряжение, в котором содержится рекомендация Правительству РФ изменить подход к определению страны происхождения товара при осуществлении госзакупок. В частности, предложено включать в евразийский реестр продукцию государств-членов на основе актов экспертизы, выданных торгово-промышленными палатами стран ЕАЭС с учетом признания эквивалентности понятий «российский товар», «технологическая операция, совершенная на территории РФ» и понятий «товар, происходящий из государства — члена Евразийского экономического союза», «технологическая операция, совершенная на территории государства — члена Евразийского экономического союза». Такой механизм предложено использовать до 31 декабря 2020 г. При этом ЕЭК до конца 2020 г. должна разработать и принять правила ведения Реестра евразийской промышленной продукции, а также Порядок подтверждения страны происхождения товара на территории ЕАЭС для целей государственных (муниципальных) закупок.

Урегулированием разногласий в ЕАЭС займется оперативный штаб

Евразийские чиновники неоднократно заявляли, что для устранения барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС требуются новые инструменты. Для этого ЕЭК сейчас предлагает создать оперативный штаб — рабочую группу высокого уровня для урегулирования разногласий и решения спорных вопросов перемещения товаров через границы стран ЕАЭС. Ситуация на границах остается сложной, поэтому действовать нужно решительно, отмечают в ЕЭК. «Мероприятия “дорожной карты” (по устранению препятствий в ЕАЭС — *примеч. ред.*) необходимо разбить на два этапа: первоочередные меры, которые должны быть выполнены уже сейчас, и меры на среднесрочную перспективу. Оперативный комитет позволит нам выработать быстрые решения и снимать многие проблемные вопросы в режиме реального времени», — подчеркнул в этой связи председатель коллегии ЕЭК Михаил Мясникович.

«Прорыва» не будет

Чтобы бороться не со следствием, а с причинами, в своей программе председательствования в ЕАЭС Беларусь предлагает создать системные механизмы в работе с барьерами, изъятиями и ограничениями. «Первое предложение: мы должны строить работу по устранению барьеров на внутренних рынках на неконсенсусных механизмах. Сегодня объективно получается, что страна — инициатор ограничительной меры будет доказывать, что введение ею ограничения правомерно, и блокировать принятие иных решений. Наше предложение — передать рассмотрение этих вопросов на Коллегию (ЕЭК — *примеч. ред.*), где специалисты должны глубоко погружаться в эти вопросы и обязывать страну устранять эти барьеры», — пояснял ранее экс-премьер Беларуси Сергей Румас. Также предлагается вынести на

обсуждение стран — участниц ЕАЭС новую норму, по которой то государство, которое не согласно с решением Коллегии об устранении барьера, само должно доказывать в Суде ЕАЭС неправильность решения Коллегии.

Главное препятствие на пути экономической интеграции в ЕАЭС — национальные интересы. Ни одна страна евразийской «пятерки» на сегодняшний день не готова поступиться собственными интересами ради общеевразийских. Логичным решением в такой ситуации мог бы стать мораторий на принятие в каждой из стран ЕАЭС новых нормативно-правовых актов, создающих препятствия для торговли на евразийском рынке. Однако он не сработает, так как в ЕАЭС нет юридической ответственности за нарушение права Союза и, таким образом, за появление новых барьеров. Этот замкнутый круг в ЕАЭС не удастся разорвать, несмотря на усилия председательствующей в евразийской «пятерке» Беларуси.

Источник: <https://udf.by/news/politic/216100-eajes-novye-barery-voznikajut-bystree-chem-ustranjajutsja-starye.html> 30.07.2020

30.07.2020

Торопиться не надо: начальник Таможенной службы высказался по вопросу вступления Таджикистана в ЕАЭС

Avesta.Tj | 30.07.2020 Начальник Таможенной службы Таджикистана Хуршед Каримзода на встрече с журналистами 30 июля в Душанбе поделился своим видением вопроса о вступлении или нет Таджикистана в Таможенный союз. Данную тему глава Таможенной службы затронул, отвечая на вопрос, касающийся слухов, что Таджикистан может вступить в Таможенный союз перед президентскими выборами.

«На этот вопрос я выскажу свое личное мнение, мнение специалиста, а не официальное. Таможенный орган является фискальным органом, то есть наше ведомство не определяет политику государства на уровне мировой экономики», — отметил Хуршед Каримзода.

Он отметил, что часто вопрос о вхождении в Таможенный союз почему-то связывают напрямую с таможенной структурой. «Вы изучите и поймете, что Таможенный союз не только состоит из таможенных вопросов, наоборот, таможенные вопросы не имеют такого большого значения, как приписывается. Есть более широкоформатный Евразийский экономический союз, в структуре которого и действует Таможенный союз, и таможенные вопросы занимают лишь малую толику в ЕАЭС», — подчеркнул глава Таможенной службы. Главной задачей ЕАЭС является образование единого бюджета стран, входящих в данную организацию. «Также ЕАЭС рассматривает как основные направления сотрудничества денежно-кредитную, налоговую и бюджетную политику, единое техническое регламентирование, единые стандарты и так далее», — пояснил Хуршед Каримзода. По его словам, это, прежде всего экономический союз, деятельность которого изучается соответствующими ведомствами, в частности министерством экономического развития и торговли.

«Может быть, придет время, наступит необходимость, и мы вступим в этот союз, но и сейчас мы имеем тесные экономические контакты со всеми странами — членами ЕАЭС и Таможенного союза», — констатировал начальник Таможенной службы страны. «Прежде чем вступать в какое-либо объединение или союз, нужно тщательно изучить все положительные и отрицательные моменты. Одним из пунктов ЕАЭС является то, что импорт и экспорт товаров между странами — членами союза освобождаются от таможенных пошлин, а мы знаем, что значительная часть бюджета нашей республики пополняется за счет таможенных пошлин, и терять этот источник было бы нецелесообразным», — закрыл тему Хуршед Каримзода.

Источник: <http://avesta.tj/2020/07/30/toropitsya-ne-nado-nachalnik-tamozhennoj-sluzhby-vyskazalsya-po-voprosu-vstupleniya-tadzhikistana-v-eaes/> 30.07.2020