

Состояние и перспективы исследования урбанизации как международно-политического феномена

Суданц М. Б.

Институт международных отношений и социально-политических наук Московского государственного лингвистического университета, Москва, Российская Федерация; Marat5085238@gmail.com

РЕФЕРАТ

Настоящее исследование направлено на изучение городских поселений и урбанизации как международно-политического феномена в современной мировой политике.

Цель. Определить понятие урбанизации и города в современной политологии и выявить роль урбанизационных процессов в современных международных отношениях.

Задачи. Обозначить сущность города как политического понятия, определить современные политические концепты городов, осмыслить перспективы урбанизационных процессов для современных международных отношений.

Методология. В настоящей работе с помощью таких научных методов, как анализ, синтез и прогнозирование, выявлены факторы, способствующие влиянию городов в частности и урбанизации в целом на современные международные отношения.

Результаты. Исследование показало, что урбанизация является неотъемлемой частью международно-политического процесса XXI в., значимость которого с каждым годом возрастает. В настоящее время политическая, экономическая и культурная жизнедеятельность общества сосредоточена именно в городах. При этом количество жителей городов неуклонно увеличивается, что делает XXI в. веком больших городских поселений. Политическая практика показывает, что при нарастающих тенденциях к глокализации и регионализации города становятся все более автономными игроками в решении локальных внутри- и внешнеполитических вопросов, выходя на мировую арену через особые трансграничные городские объединения. Возрастает роль глобальных, мировых, умных городов и мегаполисов. Разнообразные виды городов как нетрадиционных акторов международных отношений продиктованы диверсифицированными потребностями современного мирового сообщества в решении сложных международных вопросов и задач.

Выводы. Международно-правовая нерегламентированность автономизации городов как акторов международных отношений осложняет современный мировой политический процесс. Тем не менее мировые, глобальные и умные города становятся флагманами урбанизации и центрами притяжения международного сотрудничества, в том числе и в области политики, что обуславливает необходимость их исследования как нового международно-политического феномена.

Ключевые слова: урбанизация, мировой политический процесс, город, городские исследования, глобализация

Для цитирования: Суданц М. Б. Состояние и перспективы исследования урбанизации как международно-политического феномена // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2021. Т. 15. № 4. С. 134–139.

The State and Prospects of the Study of Urbanization as an International Political Phenomenon

Marat B. Sudants

Institute of International Relations and Socio-Political Sciences of the Moscow State Linguistic University, Moscow, Russian Federation; Marat5085238@gmail.com

ABSTRACT

The present study is aimed at studying urbanization as an international political phenomenon in modern world politics.

Aim. To define the concept of urbanization and the city in modern political science and to identify the role of urbanization processes in international relations.

Tasks. To define the essence of the city as a political concept, to define modern political concepts of cities, to comprehend the prospects of urbanization processes for modern international relations.

Methods. In this paper, using the methods of analysis, synthesis and forecasting, the factors contributing to the influence of urbanization on modern international relations are identified.

Results. The study showed that urbanization is an integral part of the international political process of the XXI century, the importance of which is increasing every year. Currently, the political, economic, and cultural life of society is concentrated in cities. At the same time, the number of urban residents is steadily increasing, which makes the XXI century the century of large urban settlements. Political practice shows that with increasing trends towards globalization and regionalization, cities are becoming more and more autonomous players in solving local domestic and foreign policy issues, entering the world arena through special cross-border urban associations.

Conclusion. The international legal non-regulation of the autonomy of cities as actors in international relations complicates the modern world political process. Nevertheless, global, and smart cities are becoming the flagships of urbanization and the centers of attraction for international cooperation, including in the field of politics, which makes it necessary to study them as a new international political phenomenon.

Keywords: urbanization, world political process, city, urban research, globalization

For citing: Sudants M. B. The State and Prospects of the Study of Urbanization as an International Political Phenomenon // Eurasian integration: economics, law, politics. 2021. Vol. 15. No. 4. P. 134–139.

Город и урбанизация как политические понятия

По заключению М. Вебера город как таковой и все «городское» традиционно воспринимаются как социальные проблемы и включаются в сферу интересов социологии [3]. Вместе с тем исторически города характеризовались сосредоточением власти, где концентрировалась политическая элита социума, и с каждым столетием эта тенденция постоянно усиливалась. Именно поэтому города как политическое явление изучались с античных времен. К примеру, Аристотель рассматривал различные древнегреческие полисы и их характерные особенности: структуру, уклад, политическую культуру. В частности, древнегреческий философ отмечал о Карфагене и Лакедемонском государстве, что там, где государственное устройство считается и с богатством, и с добродетелью, и с народом, как, например, в Карфагене, это и есть аристократический строй; там, где принимаются в расчет только два из указанных условий, т. е. добродетель граждан и народ, как, например, в Лакедемонском государстве, получается смешение двух видов — демократического и основанного на добродетели [1, с. 106].

По мере усложнения социальной и политической жизни города стали все более оказываться в центре внимания исследователей. Подобным образом стоит оценить и появление в XX в. научной дисциплины «урбанистика», изучающей городские системы, смыслы и их взаимосвязи с жителями города [4, с. 9]. Вполне обоснованно ставится современными исследователями и вопрос о необходимости учета и формирования политического сознания и поведения населения столиц в связи с поддержанием социально-политической стабильности¹.

Анализ показывает, что феномен городов имеет и международное измерение. Причем некоторые традиции и способы политических действий сложились достаточно давно. Отметим, к примеру, tradi-

¹ См.: Белозёров В. К. Почему москвичам нужно политическое образование [Электронный ресурс] // Электронный научный журнал «ГосРег: государственное регулирование общественных отношений». URL: <http://gosreg.amchs.ru/index.php/2012-10-14-12-16-58/46-2013-01-13-12-09-04> (дата обращения: 14.08.2021).

цию, что современная дипломатия, подразумевающая учреждение постоянных представительств, расположенных в столице иностранного государства, берет свое начало в Вестфальском мире. Тем не менее основы дипломатии как таковой были заложены задолго до 1648 г., во времена, когда государств в том виде, в каком они известны сейчас, еще не существовало, а города были субъектами внешней политики. Ясно, дипломатия существовала еще до существования государств-наций. Например, в Древней Греции полисы (понимаемые как города-государства) регулярно отправляли и принимали посольства и назначали послов для участия в переговорах от имени города. Позже, в эпоху Возрождения, могущественные итальянские города-государства, такие как Венеция и Милан, первыми учредили постоянные дипломатические представительства за рубежом и создали организованную систему дипломатии [12, р. 5]. Для понимания международного содержания урбанизации важно учитывать и то, что еще со времен античности некоторые европейские города имели владения в удаленных регионах со всеми вытекающими последствиями для выстраивания международных связей.

Современные же международные процессы находятся в фазе усложнения вследствие глобализации, регионализации, глокализации. В рамках названных процессов набирает темпы и урбанизация, связанная с ростом городского населения, увеличением числа городов, повышением их роли как важного центра жизни общества, в том числе и политической¹. Отсюда и урбанизация становится важной частью международных отношений и требует осмысления. Небезынтересно, что в наши дни города, мегаполисы и агломерации, столицы государств нередко становятся международным политическим брендом нации. Так, Гаага, Брюссель, Женева часто ассоциируются со штаб-квартирами международных организаций. Здесь решаются важнейшие проблемы мирового развития, а в столицах разрабатывается внешнеполитический курс государств.

Таким образом, процессы урбанизации и городского развития имеют и политическое содержание, в том числе в сфере международных отношений.

Современные политические концепты городов

Истоки политических исследований городов лежат в начале XX столетия, когда шотландский социолог П. Геддес вводит понятие «мировой город» [10]. Именно в этот исторический период города стали промышленными и экономическими центрами, которые выдвинули город на международную экономическую арену. Впоследствии мировые экономические отношения стали все более интегрироваться в сферу международной политики, что можно увидеть на примере Европейского союза. В результате и города также стали рассматриваться в политическом и международно-политическом ключе.

При этом, как отмечает российский политолог М. М. Лебедева, города как субъект политики стали активно изучаться в конце XX — начале XXI вв. и превратились в особых акторов мировой политики, поскольку «они одновременно являются и государственными, и негосударственными структурами», близкими к «международным организациям, которые создаются государствами, но при этом государствами не являются» [6, с. 8]. Такие пограничность и международно-правовая нерегламентированность придают урбанизации многоликость и превращают данный процесс в широкое поле для политических исследований.

Одним из основных «идеологов» урбанизации как международного политического феномена является американский исследователь, профессор Колумбийского университета С. Сассен. В своей книге «Глобальный город: Нью-Йорк, Лондон, Токио» [13] она формулирует понятие «глобальный город» — узел интеграции мировой экономики и политики. Примечательно, что исследователь разграничивает понятия «мировой» и «глобальный город», подчеркивая, что мировой город характеризует определенную историческую эпоху. Исследователь концентрируется на экономической составляющей глобального города, что, тем не менее, никак не убавляет его политическую значимость.

¹ См.: Reis Liliana, Vaz Domingos Martins. From City-states to Global Cities: The Role of Cities in Global Governance [Электронный ресурс] // e-journal of International Relations JANUS.NET. Vol. 8. No. 2, November 2017 — April 2018. URL: <http://hdl.handle.net/11144/3227> (дата обращения: 02.08.2021).

Британский урбанист П. Холл, в свою очередь, придерживается мнения, что мировые города есть «центры политической власти, международных и связанных с правительством организаций, национальной и международной торговли, банковских центров, страхования и финансовых услуг, центров повышения квалификации и деятельности всех видов в медицине, юриспруденции, в высшем образовании и т. д.» [11]. Поддерживает «политический» уклон города П. Холла и социолог Й. Терборн, который в книге «Города власти. Город, нация, народ, глобальность» отмечает, что «города влияют на нас пространственной структуризацией социальных отношений, смыслами, которыми они обеспечивают жизнь общества» [7, с. 11], акцентируя внимание на том, что город «преобразует власть в форму» [Там же, с. 16]. Поскольку власть является политической категорией, мы будем придерживаться схожей с Холлом и Терборном точки зрения, что города есть территориальное воплощение политической власти.

Существующий контраст в определениях понятий «мировой город» и «глобальный город» говорит о развитии теоретической базы процесса урбанизации как политического феномена. В этой связи немаловажно упомянуть отчасти схожее с понятием «город» понятие «мегаполис» как актор международного политического процесса. Российский социолог О. Н. Яницкий отмечал, что «мегаполис есть национальное глобально-локальное образование, так как сегодня глобализация — всеохватывающий процесс. Поэтому “границы мегаполиса” определяются не занимаемой им территорией, а совокупностью сосредоточенных в нем национальных и транснациональных организаций и структурой их национальных и глобальных сетей» [9, с. 7]. Подход О. Н. Яницкого подчеркивает сущность и содержание мировой политики XXI в. как состязания глобального и локального, что фактически и отражается в современных больших городах. Особое внимание в определении мегаполиса исследователь обращает на сосредоточение национальных и транснациональных организаций, которые могут включать в себя не только производственные концерны, но и представительства международных политических организаций, которые традиционно расположены в точках стыка политики, экономики и культуры.

Небезынтересно обратиться и к определению нового вида городов, умных городов, которые ввиду цифровизации современного общества тесно связаны с мировыми и глобальными городами. Как отмечают российские ученые Н. Н. Киселёв, Н. П. Иванов и Т. С. Павлова, «умный город (smart city) — это стратегическая концепция по развитию городского пространства, подразумевающая совместное использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и решений Интернета вещей (IoT) для управления городской инфраструктурой» [5]. Зачастую умные города становятся международной площадкой для сотрудничества разных государств, где идет поиск подходов к решению их насущных проблем¹, чем подтверждается международно-политическая значимость городов и процесса урбанизации.

Перспективы международно-политического осмысления урбанизации

Развитие городов предоставляет дополнительные возможности для осмысления современной международной политики, поскольку они выступают как кластеры, где политика продумывается, обсуждается и воплощается в жизнь.

Тем не менее в настоящее время существуют определенные препятствия для того, чтобы города стали играть более важную роль в формировании глобальной международно-политической повестки. Так, следует отметить, что муниципальные власти не подпадают под действие международного публичного права. В дипломатических кругах их по-прежнему называют «суб-» или «инфранациональными» образованиями, как если бы их демократическая легитимность рассматривалась как «низшего» порядка. Чтобы усилить рычаги влияния на международные политические процессы, города объединяются в глобальные сети. Возникают федерации городов и мэров, такие как «Объединенные города и местные органы власти», «Всемирная ассоциация крупных мегаполисов» и другие. Названные организации выступают за изменение международно-правового статуса городов. При этом за последнее десятилетие произошел

¹ См.: Москва присоединится к проекту Международного альянса умных городов по ответственному внедрению цифровых технологий [Электронный ресурс] // Официальный сайт мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/mayor/themes/16299/6950050/> (дата обращения: 02.08.2021).

фактически взрыв междугородних сетей и сотрудничества по многим сферам. Города все более настойчиво требуют большей передачи власти и утверждения на мировой арене¹.

К тому же современные крупные города стали стратегической международно-политической платформой для корреляции многочисленных видов деятельности в различных областях. Например, существуют две крупные транснациональные сетевые организации городов, которые занимаются проблемами изменения климата: «Группа по климатическому лидерству городов C40» и «Глобальное соглашение мэров по климату и энергетике». Немаловажной мировой городской проблемой является международная миграция, поскольку города являются важными узлами на пути глобальных потоков беженцев и миграции. Этой проблемой занимаются такие объединения городов, как «Европейская инициатива городов солидарности Евророзны» и сеть «Объединенных городов и местных органов власти», связанных с миграцией².

Значимость городов в современных международных отношениях подтверждается и в рамках деятельности международных организаций и разработки программ, посвященных проблемам развития городов в условиях глобальных вызовов современности. Так, как справедливо утверждает российский исследователь К. Л. Хомякова, «в рамках Новой городской повестки, утвержденной на конференции Организации Объединенных Наций по жилищному хозяйству и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), отмечаются центральная роль городов в глобальной экономике и вместе с тем неблагоприятные демографические тенденции, проблемы изменения климата, использования ресурсов и экосистем» [8, с. 96].

В целом же при сложившемся сосредоточении научного осмысления урбанизации на экономике, демографии и экологии городского развития не стоит забывать о политической и международно-политической составляющей данных вопросов. Внешнеполитическое сотрудничество стран в области городского развития является импульсом современной урбанизации как международно-политического феномена.

Заключение

В завершение можно отметить следующее. Международные процессы имеют тенденцию к усложнению и к хаотизации, что отмечают как политики, так и исследователи [2]. Их осмысление и предсказуемость не могут быть полноценными без изучения урбанизации и ее последствий. В современном мире международно-политическое значение развития городов, урбанизации нарастает. Статус городов характеризуется и наличием ряда проблем, осложняющих их участие в международной деятельности. Тем не менее усиление урбанизации, активизация существующих альянсов и сообществ городов позволяют утверждать о происходящих изменениях в системе международных отношений, в которой города, мегаполисы, городские агломерации будут занимать все более важное значение. Названным процессам еще предстоит стать объектом политологических исследований.

Литература

1. *Аристотель*. Политика. М. : Юрайт. 2019.
2. *Белозёров В. К.* Управляемый хаос и глобальные политические стратегии // Геополитика и безопасность. 2014. № 4. С. 9–13.
3. *Вебер М.* Город. М. : Strelka Press. 2017.
4. *Глазычев В. Л.* Урбанистика. М. : Европа. 2008.
5. *Киселёва Н. Н., Иванов Н. П., Павлова Т. С.* Инновационные города как новые формы пространственного роста // Вестник экспертного совета. 2018. №1–2 (12–13). С. 25–30.
6. *Лебедева М. М.* Трансформация роли городов и внутригосударственных регионов в мировой политике // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2019. № 1. С. 7–16.

¹ См.: *Muggah R., Zapata-Garesche E.* How Cities Are Rewiring International Affairs [Электронный ресурс] // Devex, 2016. URL: <https://www.devex.com/news/how-cities-are-rewiring-international-affairs-88517> (дата обращения: 02.08.2021).

² См.: *Gongadze S.* The Emergent Role of Cities as Actors in International Relations [Электронный ресурс] // E-International Relations. 2019. URL: <https://www.e-ir.info/2019/08/06/the-emergent-role-of-cities-as-actors-in-international-relations/> (дата обращения: 02.08.2021).

7. Терборн Й. Города власти. Город, нация, народ, глобальность. М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020.
8. Хомякова К. Л. Концепция глобального города в современной социологии // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология. 2020. № 26 (2). С. 94–110.
9. Яницкий О. Н. Российские мегаполисы в условиях глобальных социально-экологических вызовов // Общественные науки и современность. 2018. № 1. С. 5–16.
10. Geddes P. Cities in Evolution: An Introduction to the Town Planning Movement and to the Study of Civics. London : Williams & Norgate, 2015.
11. Hall P. The World Cities. London. 1966.
12. Pluijm R. van der. City Diplomacy: The Expanding Role of Cities in International Politics // Clingendael Diplomacy Papers. 2007. No. 10. The Hague : Netherlands Institute of International Relations Clingendael.
13. Sassen S. The Global City: New York, London, Tokyo. New Jersey. 1991.

Об авторе:

Суданц Марат Борисович, соискатель кафедры политологии Института международных отношений и социально-политических наук Московского государственного лингвистического университета (Москва, Российская Федерация); Marat5085238@gmail.com

References

1. Aristotle. Politics. Moscow : Yurayt. 2019. (In Rus.)
2. Belozarov V. K. Controlled Chaos and Global Political Strategies // Geopolitics and Security [Geopolitika i bezopasnost']. 2014. No. 4. P. 9–13. (In Rus.)
3. Weber M. City. Moscow : Strelka Press. 2017. (In Rus.)
4. Glazychyev V. L. Urbanistics. Moscow : Europe. 2008. (In Rus.)
5. Kiseleva N. N., Ivanov N. P., Pavlova T. S. Innovative Cities as New Forms of Spatial Growth // Bulletin of the Expert Council [Vestnik ekspertnogo soveta]. 2018. No. 1–2 (12–13). P. 25–30. (In Rus.)
6. Lebedeva M. M. Transformation of the Role of Cities and Intra-state Regions in World Politics // Oikumena. Regional studies [Ojkumena. Regionovedcheskie issledovaniya]. 2019. No. 1. P. 7–16. (In Rus.)
7. Terborn Y. Cities of Power. City, Nation, People, Globality. Moscow : Publishing House of the Higher School of Economics, 2020. (In Rus.)
8. Khomyakova K. L. The Concept of a Global City in Modern Sociology // Bulletin of the Moscow University [Vestnik Moskovskogo universiteta]. Ser. 18: Sociology and Political Science. 2020. No. 26 (2). P. 94–110. (In Rus.)
9. Yanitsky O. N. Russian Megacities in the Context of Global Socio-ecological Challenges // Social Sciences and Modernity [Obshchestvennye nauki i sovremennost']. 2018. No. 1. P. 5–16.
10. Geddes P. Cities in Evolution: An Introduction to the Town Planning Movement and to the Study of Civics. London : Williams & Norgate, 2015. (In Rus.)
11. Hall P. The World Cities. London. 1966.
12. Pluijm R. van der. City Diplomacy: The Expanding Role of Cities in International Politics // Clingendael Diplomacy Papers. 2007. No. 10. The Hague : Netherlands Institute of International Relations Clingendael.
13. Sassen S. The Global City: New York, London, Tokyo. New Jersey. 1991.

About the author:

Marat B. Sudants, Candidate for an Academic Degree of the Department of Political Science of the Institute of International Relations and Socio-Political Sciences of the Moscow State Linguistic University (Moscow, Russian Federation); Marat5085238@gmail.com